

PROGRAMA MUJER ECONOMÍA LOCAL Y TERRITORIO (MELYT) FASE II

REPORTE DE EVALUACION INTERMEDIA – 2023-2024

PRESENTADO EL 03-12-2024

EVALUADOR: JUAN CARLOS ARITA ORELLANA

UN WOMEN EVALUATION REPORT



TABLE OF CONTENTS

I. RESUMEN EJECUTIVO	6
II. INTRODUCCIÓN	12
III. ANÁLISIS DEL CONTEXTO DEL PROGRAMA MELYT	13
IV. ABORDAJES, PROPÓSITOS Y METODOLOGIA	19
V. HALLAZGOS EN LAS DIMENSIONES DE EVALUACIÓN	24
VI. LECCIONES APRENDIDAS Y BUENAS PRÁCTICAS	58
VII. CONCLUSIONES	60
VIII. RECOMENDACIONES	62
IX. ANEXOS	67

SIGLAS Y ACRONIMOS

ACESA	Asociación de Chefs de El Salvador
AICS	Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo
ALIDE	Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo
AMCES	Alianza de Mujeres en Café de El Salvador
AMUCAFE	Asociación de Mujeres en Café
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAD	Comité de Asistencia al Desarrollo
CADI	Centros de Atención y Desarrollo Infantil
CAM	Centro de Apoyo Empresarial
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CBC	Central American Beverage Corporation
CDE	Centro de Desarrollo Empresarial
CDMYPE	Centro de Desarrollo a Micro y Pequeña Empresa
CENPROMYPE	Centro Regional de Promoción de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
CENTA	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal "Enrique Álvarez Córdova"
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CETAM	Centro Tecnológico Asociativo de Mujeres
CLACSO	Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
CNBS	Comisión Nacional de Banca y Seguros
CNIEF	Consejo Nacional para la Inclusión Financiera
COCAFELOL	Cooperativa Cafetalera Ecológica "La Labor Ocotepeque"
COCAMOL	Cooperativa Cafetalera Mercedes Ocotepeque Limitada
CONADEH	Comisionado Nacional de Derechos Humanos
CONAIPAM	Consejo Nacional de Atención Integral a los Programas de los Adultos Mayores
CONAIPD	Consejo Nacional para la Inclusión de Personas con Discapacidad
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa de El Salvador
CREDIMUJER	Programa de Crédito para la Mujer Rural
CTPT	Comisión Tripartita del Plan Trifinio
DCPOGG	Despacho de la Comisionada para Operaciones y Gabinete de Gobierno
DINAF	Dirección Nacional de la Familia
EFI	Ecosistema Financiero Inclusivo
ENCABIH	Encuesta Nacional de Bienestar en los Hogares
ENCOVI	Encuesta de Condiciones de Vida
ENIF	Estrategia Nacional de Inclusión Financiera
EUT	Encuesta de Uso del Tiempo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FECAMYPE	Fideicomiso de Administración del Fondo para el Emprendimiento y Capital de Trabajo

FUNDER	Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural
GAC	Grupo de Ahorro Comunitario
HOSAGUA	Honduras, El Salvador y Guatemala
IDMC	Internal Displacement Monitoring Centre
IFC	Corporación Financiera Internacional
IILA	Instituto Italo-Americano
INCAF	Instituto Nacional de Capacitación y Formación
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
ISC	Instituto Salvadoreño del Café
ISDEMU	Instituto de la Mujer
MELYT	Mujeres Economía Local y Territorios
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINEC	Ministerio de Economía
MINECO	Ministerio de Economía
MINEDUCYT	Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología
MINSAL	Ministerio de Salud
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
MYPE	Mediana y Pequeña Empresa
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OCDE	Organización para el Desarrollo Económico
ODS	Objetivo de Desarrollo de Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAFEEMIPE	Política de Apoyo Financiero para el Empoderamiento Económico de Mujeres Emprendedoras y/o Propietarias de Micro y Pequeñas Empresas
PCA	Partnership for Central America
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PIEGH	Plan de Igualdad y Equidad de Género
PNPDIM	Política Nacional de Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PREFEM	Programa Regional para la Empresarialidad Femenina
PRIEG	Política Regional para la Igualdad y Equidad de Género
REDMUCH	Red de Mujeres de Chiquimula
RSH	Registro Social de Hogares
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEMUJER	Secretaría de Asuntos de la Mujer
SENPRENDE	Servicio Nacional de Emprendimiento y Pequeños Negocios
SEPREM	Secretaría Presidencial de la Mujer
SICA	Sistema de Integración Centroamericano



SISTAGRO	Sistema Tecnológico de Producción Agrícola
SOSEP	Secretaria de las Obras Sociales de la Esposa del Presidente
STEM	Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas
UNEG	Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas

I. RESUMEN EJECUTIVO

El programa "Mujeres, Economía Local y Territorios" (MELYT), lanzado en 2018 por la Oficina Regional de ONU Mujeres con apoyo de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, promueve la autonomía económica de las mujeres en la región SICA, especialmente en el Triángulo Norte de Centroamérica y el Trifinio. Su segunda fase, iniciada en 2023, busca consolidar el modelo de intervención desarrollado en la primera fase (2019-2022), aprovechando aprendizajes y herramientas. Esta etapa contribuye a la recuperación económica tras la pandemia, priorizando el bienestar, la protección social, la prevención de la violencia de género y una gestión equitativa de los cuidados como bases del empoderamiento económico.

Esta evaluación de medio término tiene como propósitos generales los siguientes:

- Apoyar la rendición de cuentas de los resultados alcanzados entre febrero del 2023 y agosto del 2024 por el programa MELYT frente a los socios regionales, trinacionales, nacionales y territoriales y a Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS).
- Apoyar la toma de decisión de ONU Mujeres, los socios y donantes actuales o potenciales en el marco de oportunidades para mejorar las estrategias de implementación de los próximos 18 meses¹ del programa.
- Identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas que pueden ser incorporadas en estrategias actuales o futuras para el empoderamiento económico de las mujeres.

Para esta evaluación se ha consultado a más de 70 informantes de 33 organizaciones e instituciones aliadas del programa MELYT. A continuación de resumen los principales hallazgos en las dimensiones de relevancia, coherencia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y enfoque de derechos humanos y género.

RELEVANCIA

Basado en la evidencia disponible es posible afirmar que el programa MELYT Fase II **está siendo muy relevante** ya que el programa busca reducir las brechas que enfrentan las mujeres rurales en su empoderamiento económico, fortaleciendo su capacidad productiva y acceso a servicios financieros con enfoque de género. También se fomenta la inclusión digital para su educación y desarrollo empresarial, además del acceso a mercados locales, nacionales y regionales. A la par, se promueven entornos sociales y comunitarios favorables mediante sistemas de cuidado, liderazgos fortalecidos, prevención de violencia de género y autonomía económica a través de modelos de micro ahorro y crédito, ampliando su participación en actividades productivas y empresariales.

El enfoque integral incluye la generación y uso de información estratégica mediante diagnósticos, mapeos y análisis para diseñar políticas y estrategias adaptadas a las mujeres rurales. A nivel territorial, se dinamiza el ecosistema de actores mediante alianzas estratégicas que articulen esfuerzos locales, nacionales y regionales. Estas alianzas enfrentan retos como la falta de coordinación, recursos limitados e incentivos políticos, asegurando que las soluciones tengan impacto positivo en los tres países y se adapten a los territorios priorizados.

COHERENCIA

La revisión de la evidencia documentada y consultada con los informantes clave permite afirmar que la FASE II del programa MELYT tiene un **alto grado de coherencia** a partir de :

- El encaje de sus objetivos, resultados y estrategias con las prioridades de los actores estratégicos regionales, nacionales y territoriales relacionados al empoderamiento económico de las mujeres.
- El alineamiento y contribución a los objetivos y estrategias de las Notas Estratégicas de ONU Mujeres para Honduras, Guatemala y El Salvador con énfasis el Efecto 2: "Las mujeres en América Latina y el Caribe tienen una mayor autonomía económica y pueden acceder a sistemas y políticas de cuidados integrales".
- El alineamiento y contribución a los objetivos y estrategias de la Cooperación Italiana para América Latina.

¹ De febrero 2023 a Septiembre 2024.

EFICACIA

El examen de la evidencia documental sobre la implementación en los primeros 18 meses y los datos proveídos por los informantes clave permite concluir que la **eficacia del programa es media**. En el primer año las condiciones externas han limitado la implementación por parte de algunos actores clave, especialmente en el ámbito nacional, sin embargo, el programa MELYT ha avanzado de forma significativa en generar las bases para los resultados buscados.

Eficacia del Resultado 1: Mejora del acceso y uso de herramientas empresariales, financieras y digitales para mujeres

El programa MELYT ha logrado avances moderados en mejorar el acceso de las mujeres a servicios empresariales y financieros en la región Trifinio. Se ha trabajado en fortalecer el sistema financiero mediante 1 Foro Regional de Inclusión Financiera donde han participado 270 actores del ecosistema financiero y mejoras al Fondo de Garantía BCIE-ONU Mujeres AICS. También se brindó asistencia técnica a 3 instituciones reguladoras de la banca y seguros (Comisión de Banca y Seguros en Honduras, el Banco Central de Reserva de El Salvador, El Banco Central y el Consejo Nacional para la Inclusión Financiera en Guatemala) y a 50 entidades públicas y privadas, para la mejora del enfoque de género en productos y servicios financieros. Además, se ampliaron servicios de desarrollo empresarial, inclusión digital y acceso a mercados para MIPYMES lideradas por mujeres y se implementaron 2 centros de formación digital para mujeres rurales, y fortalecieron 2 plataformas de venta en línea y 2 de asistencia técnica en CAM-CDEs.

Eficacia del Resultado 2: Mejora de sistemas de bienestar, protección social, trabajo digno y cuidados para mujeres

El programa MELYT ha consolidado avances intermedios en varias áreas clave en este resultado. En primer lugar, ha acompañado el diseño y la aprobación de la Política Pública de Corresponsabilidad del Cuidado en El Salvador e impulsado el diálogo y la movilización de 6 actores nacionales estratégicos (Ministerios de Desarrollo Social (MIDES) y la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP) en Guatemala, la Secretaría de la Mujer (SEMUJER) y la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) en Honduras, y Despacho de la Comisionada para Operaciones y Gabinete de Gobierno (DCPOGG) y el Instituto de la Mujer (ISDEMU) en El Salvador hacia la creación de iniciativas nacionales de cuidado y pilotos territoriales. En segundo lugar, ha fortalecido las alianzas con el sector público, gobiernos locales, personas cuidadoras, redes locales, WE Effect y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para desarrollar diagnósticos, mapeos, encuestas de uso del tiempo, caracterización de servicios y análisis de políticas existentes y costeo de servicios, así como impulsar procesos de capacitación a unas 129 personas en instituciones rectoras y actores locales sobre las agendas de cuidado. Finalmente, el programa promovido acciones de formación y sensibilización que han alcanzado a más de 8,000 personas a nivel público, privado y social en prevención y atención de la violencia de género.

Eficacia del Resultado 3: Fomento de la incidencia política de asociaciones y redes de mujeres

En este periodo, el avance ha sido medio, logrando progresos en tres áreas. Primero, se ha impulsado la participación de mujeres en políticas locales y territoriales, apoyando a la Comisión Trinacional del Plan Trifinio en la implementación de su Política Institucional de Equidad de Género y la creación de dos unidades territoriales de género y la participación de las redes de mujeres en otros espacios municipales de toma de decisión. Segundo, se fortaleció el liderazgo y habilidades de gestión de 282 lideresas de la RED HOSAGUA, también se han fortalecido las capacidades digitales de lideresas y jóvenes en la zona del Trifinio. Por último, se está fortaleciendo la autonomía económica como base de la autonomía política, apoyando a 59 grupos de ahorro-crédito (GAC) que aglutinan cerca de 1,000 mujeres.

Los retos más importantes que han afectado la implementación del programa MELYT en los primeros 18 meses son:

- Las transiciones políticas y capacidades institucionales en Guatemala, El Salvador y Honduras presentan desafíos. En Guatemala, el cambio de gobierno ralentizó la coordinación, pero abre oportunidades para los derechos de las mujeres. En El Salvador, el entorno político restringe la agenda de género, redirigiéndose hacia grupos vulnerables. En Honduras, la polarización y limitaciones institucionales dificultan el consenso, optando por trabajar con actores autónomos.
- Los avances en inclusión financiera y sistemas de cuidado varían. En Guatemala, las oportunidades de inclusión financiera de género son promisorias, pero requieren tiempo. Los sistemas de cuidado son incipientes en la región,

destacando Honduras con la Mesa Técnica de Cuidados que garantiza continuidad, especialmente antes de las elecciones de 2025.

- La territorialización de políticas enfrenta desafíos por falta de coordinación y recursos, lo que limita la implementación efectiva, genera duplicación de esfuerzos y reduce la eficiencia a nivel local.
- La transición global de ONU Mujeres al Sistema Quantum ha generado retrasos en adquisiciones, transferencia de recursos y reportes, debido a la revisión de políticas internas y la curva de aprendizaje para los equipos.

EFICIENCIA

Si se analiza la eficiencia desde la perspectiva de la ejecución de los recursos y el alcance de metas planificadas se puede estimar que **la eficiencia es media** con relación al medio término ya que solo se ha ejecutado el 42% del presupuesto asignado para los primeros 24 meses y logrado avanzar en solo 50 % de las metas globales propuestas. No obstante, el presupuesto ejecutado hasta el 30 de Septiembre es el 32% del presupuesto total, en esta lógica **la eficiencia es baja**. En cuanto a niveles de coordinación entre ONU Mujeres hacia los actores se destaca el buen desempeño del Comité de Dirección del programa y del relacionamiento bilateral con los demás actores. Se sugiere agilizar los procesos administrativos de ONU Mujeres, reforzar las capacidades humanas para acelerar e incrementar las operaciones e impulsar espacios de coordinación más frecuentes a niveles territoriales para facilitar el conocimiento integral del programa, impulsar la coordinación y la programación de acciones conjuntas en ese nivel del ecosistema.

SOSTENIBILIDAD

El programa está propiciando cambios con **buen potencial de sostenibilidad**. La sostenibilidad institucional y social de las iniciativas se fortalece mediante el compromiso, la institucionalización y la asignación recursos en los actores participantes, además, se suman los efectos acumulados de la FASE I. En esta evaluación intermedia, se identificaron al menos 20 cambios a nivel regional, nacional y territorial, centrados en derechos humanos y empoderamiento económico de las mujeres, con un alto grado de apropiación y posibilidades de continuidad. También destacan alianzas sólidas con objetivos compartidos y beneficios mutuos. Las beneficiarias finales, sin embargo, enfrentan retos para la sostenibilidad de estos cambios, debido a obstáculos sistémicos como la falta de recursos financieros, tierras e infraestructura, la carga desproporcionada de trabajo doméstico, la inflación, los patrones y efectos del cambio climático y las normas de género discriminatorias que limitan su inclusión económica y social.

IGUALDAD DE GÉNERO Y DERECHOS HUMANOS

La revisión documental del diseño y la implementación del proyecto proporciona suficiente evidencia para afirmar que el Programa MELYT tiene una **sólida integración de los enfoques de igualdad de género y derechos humanos**. El análisis del contexto que justifica la intervención incluye el estudio específico de los desafíos y oportunidades para abordar las brechas en los derechos humanos de las mujeres, especialmente en términos de autonomía económica.

Para el diseño e implementación, se desarrollaron diagnósticos sobre la condición de las mujeres en los territorios, abordando empoderamiento económico, trabajo de cuidado, violencia de género e inclusión financiera. Estos diagnósticos han sido fundamentales para definir estrategias adecuadas, aunque se identificó la necesidad de incorporar más interseccionalidad en la investigación. El marco de objetivos y estrategias se alinea con normas internacionales y nacionales sobre autonomía económica y participación de las mujeres. El proyecto fomenta alianzas estratégicas multinivel, mecanismos de acción conjunta y una inversión presupuestaria enfocada en fortalecer los derechos humanos de las mujeres.

LECCIONES APRENDIDAS Y BUENAS PRÁCTICAS

La gestión de los retos y oportunidades emergentes y la consecución de resultados esperados y no esperados son oportunidades para identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas. A continuación, se presentan algunas de las lecciones aprendidas y buenas prácticas recolectadas en este ejercicio.

- **Adaptación a cambios políticos e institucionales:** Los cambios en contextos políticos e institucionales pueden restringir o acelerar las oportunidades del programa. Esto requiere ajustar estrategias, incluyendo reiniciar

procesos, identificar nuevos actores y movilizar acciones diplomáticas de alto nivel. Es crucial alinear las estrategias a los recursos y capacidades del programa para mantener y aprovechar diferentes ventanas de oportunidad y gestionar adecuadamente los riesgos.

- **Madurez de los temas en la agenda pública:** La inclusión financiera y digital ha ganado posicionamiento en agendas públicas y privadas, facilitando avances en políticas y programas. En contraste, el tema de cuidados, aún emergente, requiere estrategias centradas en análisis, visibilización, formación y generación de evidencia. La transferencia de experiencias internacionales y estudios focalizados son herramientas clave para incrementar la apropiación y conocimiento de los actores nacionales y territoriales.
- **Eficiencia de alianzas focalizadas:** Las alianzas con objetivos específicos y pocos actores son más efectivas que las redes demasiado amplias. Para garantizar su sostenibilidad, es esencial fomentar visiones compartidas y evaluar cómo los actores clave dinamizan relaciones y potencian resultados, considerando también cómo integrar actores externos al territorio.
- **Acompañamiento y asistencia técnica sostenidos:** La formación combinada con asistencia técnica a mediano plazo (1-2 años) resulta clave para transformar productos en resultados sostenibles. Las mujeres valoran las oportunidades de formación, pero enfatizan la necesidad de recursos y apoyo técnico para implementar iniciativas.
- **Desafíos en la articulación de los ecosistemas territoriales:** Apoyar a mujeres en zonas remotas sigue siendo difícil debido a la falta de servicios financieros y programas públicos sostenidos. Potenciar colaboraciones con ONGs y actores enfocados en seguridad alimentaria, asociatividad y ahorro comunitario puede ser una vía efectiva para incluir a este segmento en los ecosistemas del programa.

RECOMENDACIONES

Las recomendaciones se agrupan frente a 5 dimensiones vinculadas a los retos más significativos a ser gestionados para la fortalecer la implementación para lo que resta del Programa MELY en el 2024 y el 2025.

Las recomendaciones se agrupan frente a 5 dimensiones vinculadas a los retos más significativos a ser gestionados para la fortalecer la implementación para lo que resta del Programa MELY en el 2024 y el 2025.

1. Navegar los distintos contextos políticos nacionales: los contextos políticos entre Guatemala, Honduras y el Salvador son muy diferentes y esto incluye el espacio de trabajo para la cooperación internacional. Ante esta situación se recomienda:
 - 1.1 **Mantener la incidencia política de alto nivel en coordinación con aliados estratégicos en la cooperación internacional.** Se recomienda priorizar diálogo político y técnico de alto nivel con instituciones clave para blindar iniciativas clave de reducción de brechas para el empoderamiento económico, especialmente con respecto a: 1) avanzar en la institucionalizaciones de la agenda de cuidados (MeCuida en Honduras y el Plan de Implementación de la Política de Corresponsabilidad del Cuidado en El Salvador); 2) mejorar la eficacia en la implementación de iniciativas públicas de inclusión financiera (Fondo de Garantía del BCIE para MIPYMES, el Fondo de Garantía del Fideicomiso para MIPYMES del Ministerio de Economía en Guatemala, Credimujer en Honduras y FECAMYPE en El Salvador), 3) aumentar el apoyo técnico y financiero a los CAM y CDE en los territorios.
 - 1.2 **Desarrollar un análisis de riesgo y preparar estrategias de gestión diferenciadas para cada país.** Se recomienda realizar análisis de riesgos trimestrales (enero, abril, julio y octubre) en cada país. A partir de estos análisis, se deben diseñar estrategias de gestión de riesgos específicas y sensibles a género. Es fundamental que tanto el área programática como la administrativa-financiera participen en estos análisis y en la formulación de estrategias de mitigación.
 - 1.3 **Desarrollar un análisis de actores orientado a la aceleración de procesos y sostenibilidad de resultados:** Alineado al análisis de riesgos, se recomienda hacer mapas de actores para los procesos clave para el programa identificando actores que juegan un rol estratégico en acelerar la toma decisión, apoyar la implementación, así como blindar políticamente las iniciativas de reducción de brechas de género apoyadas por el programa.
2. Modelar el valor agregado y focalizar de acuerdo con la oportunidad: las grandes áreas de cambio que promueve el programa tienen diferentes grados de apropiamiento y maduración en los países, por ello es necesario adaptar el valor agregado que aporta el Programa MELYT cada contexto; en este sentido, se recomienda lo siguiente:

- 2.1 Inclusión Financiera desde actores privados:** El tema ha logrado un buen nivel de posicionamiento y apropiación en los últimos años; sin embargo, el índice de inclusión financiera para las mujeres en los países sigue siendo bajo en comparación con otras regiones. Por ello, se recomienda, en alianza con EFI identificar a los actores prioritarios del ecosistema para : a) apoyar las capacidades para la medición de la eficiencia e impacto de los productos y servicios promovidos para las mujeres por actores financieros privados, de comprender mejor la demanda y cómo se desarrolla la capilaridad de la inclusión financiera para las mujeres rurales en el terreno; b) avanzar en el diseño e institucionalización de soluciones sensibles a género desde la banca privada y que son territorializadas de manera efectiva.
- 2.2 Inclusión financiera desde actores públicos:** En el marco de las estrategias nacionales de inclusión financiera se recomienda: a) priorizar la asistencia técnica al ENIF/Fideicomiso y Fondo de Garantía en Guatemala, y realizar asesorías puntuales con inteligencia de género para territorializar FECAMYPE y Credimujer en El Salvador y Honduras; b) mejorar la generación y sistematización de estadísticas del sistema bancario y micro financiero, apoyando a las instancias reguladoras en Honduras y Guatemala mediante asistencia técnica y transferencia de innovaciones, como el WE-Fi Code y marcadores de género.
- 2.3 Territorialización de la Inclusión Financiera:** uno de los retos permanentes para el desarrollo empresarial de mujeres rurales en el acceso a servicios y productos financieros, por esto su “territorialización” debe ser una estrategia central en las alianzas con los actores públicos y privados. Se recomienda sistematizar “casos de territorialización sensibles a las cuestiones de género” de servicios y productos financieros para entender mejor como se caracteriza la capilaridad de la inclusión financiera en los territorios para las mujeres e identificar buenas prácticas donde el ecosistema local ha sido eficaz conectando la oferta y la demanda. Se recomienda incluir este tema en siguiente VI Foro de Inclusión Financiera.
- 2.4 Desarrollo Empresarial:** De forma similar, en general se percibe que hay un mayor avance en la oferta de formación presencial y virtual dirigido al emprendimiento de las mujeres, pero la asistencia técnica en terreno sigue siendo reducida. Se recomienda revisar los acuerdos con los proveedores de servicios , particularmente los CAM y CDE, para ampliar su apoyo más allá de los procesos de formación asegurando el acompañamiento y asistencia técnica en el terreno.
- 2.5 Inclusión Digital:** el programa MELYT está siendo exitoso en mejorar el acceso a infraestructura para la inclusión digital de las mujeres rurales. Se recomienda apoyar los planes de gestión y sostenibilidad de los centros digitales para que puedan maximizar su oferta de servicios y generar utilidades que permita su mantenimiento y renovación, en la creación de los planes de sostenibilidad es importante tener una visión ampliada incluyendo al rol de apoyo que pueden brindar los gobiernos locales, CD E o CAMs, Plan Trifinio, entre otros.
- 2.6 Sistemas de cuidado:** La agenda de cuidados es un tema relativamente nuevo para las instituciones públicas en los tres países. Debido a su naturaleza intersectorial, se recomienda que el Programa MELYT / ONU Mujeres implementen acciones de incidencia para fomentar la participación de las agencias de la ONU y otros actores de cooperación internacional en los espacios multiactor de los tres países. En Honduras, es necesario apoyar la Mesa Técnica de Cuidado para blindar los avances, y en El Salvador, se recomienda apoyar la implementación de los pilotos de cuidado a nivel territorial para afianzar la alianza y posicionamiento con ISDEMU la DCPOGG.
- 3. Desarrollar una estrategia para la institucionalización y sostenibilidad de procesos clave:** En el análisis de sostenibilidad se identificaron aproximadamente 20 procesos con un buen nivel de sostenibilidad, basado en el compromiso de los actores, los avances en su institucionalización y los recursos y capacidades disponibles. En línea con las recomendaciones 1 y 2, se sugiere:
- 3.1 Analizar los 20 procesos con potencial de sostenibilidad, priorizarlos y definir acciones estratégicas a implementar para fortalecer su sostenibilidad en 2025. Con esta información, se debe elaborar un plan de sostenibilidad para los procesos clave, que incluya inversiones y asistencia técnica especializada.
- 4. Acelerar la implementación operativa y financiera:** La ejecución operativa y financiera necesita acelerarse en los tres resultados del programa y particularmente en Guatemala. Las recomendaciones para este objetivo son:
- 4.1 Mejorar la planificación interna entre las áreas programáticas y financieras en los países con reuniones mensuales de seguimiento a la planificación para identificar procesos complejos, agilizar la ejecución y prever posibles cuellos de botella. Acordar estrategias de aceleración de la ejecución financiera y simplificación de requisitos con el área administrativa y financiera.

- 4.2 Incrementar los espacios de coordinación territorial mediante reuniones bimestrales, especialmente en Guatemala y El Salvador, para proporcionar una visión integral del Programa y promover la coordinación proactiva y el uso eficiente de recursos.
 - 4.3 Reforzar la capacidad humana para la implementación operativa, analizando los productos que pueden agilizarse y aquellos que requieran más capacidades humanas debido a su escala.
 - 4.4 Analizar la necesidad de extender algunos componentes sin costo. En el segundo trimestre de 2025, evaluar la posibilidad de extender la ejecución de productos estratégicos, considerando las oportunidades en Guatemala y la transición postelectoral en Honduras.
5. **Actualizar la estructura interna de productos y planificar la medición hacia la evaluación final.** El programa está teniendo efectos ampliados a lo que originalmente se diseñó. Se recomienda:
- 5.1 Revisar particularmente el Producto 1.1 porque no llega a reflejar los avances con otras instituciones financieras nacionales, y el alcance de los Foros de Inclusión Financiera.
 - 5.2 En cuanto a la preparación para la evaluación final del programa se recomienda lo siguiente:
 - Realizar un análisis de evaluabilidad del marco de indicadores para garantizar herramientas y procesos efectivos y sensibles a género en la recolección de evidencias .
 - Revisar la pertinencia y viabilidad operativa y financiera de ciertos indicadores y metas, y dialogar con el donante sobre posibles ajustes.
 - Mejorar el registro de beneficiarias indirectas que actualmente no se registran adecuadamente.
 - Planificar con anticipación la medición final de la encuesta de línea de base para contar con datos en la evaluación final.

II. INTRODUCCIÓN

El programa "Mujeres, Economía Local y Territorios" (MELYT), lanzado en 2018 por la Oficina Regional de ONU Mujeres con el apoyo de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, busca promover la autonomía económica de las mujeres en la región SICA. Este programa se centra en reducir brechas históricas en la participación económica femenina, particularmente en el Triángulo Norte de Centroamérica y la zona del Trifinio², facilitando acceso a servicios financieros, desarrollo empresarial y mercados para las mujeres.

MELYT aborda los desafíos derivados de la pandemia de COVID-19 y las causas estructurales de la migración, mediante una estrategia multinivel que fortalece políticas públicas y programas que mejoran el acceso de las mujeres a recursos productivos. En su primera fase, el programa impulsó el emprendimiento femenino y apoyó el uso de servicios para mejorar oportunidades económicas. La segunda fase, iniciada en 2023, tiene como objetivo consolidar este modelo de intervención, integrando herramientas y aprendizajes de la primera fase para responder a los efectos socioeconómicos de la pandemia. Además, se enfoca en promover el bienestar social y prevenir la violencia de género, abogando por una distribución equitativa del trabajo de cuidados. Con estas estrategias, MELYT contribuye a la reactivación económica y la inclusión de las mujeres en los procesos de desarrollo sostenible en Centroamérica.

Basado en los Términos de Referencia ([Anexo 1](#)), el objetivo de este borrador de informe de evaluación intermedia es presentar el análisis de la eficacia del proyecto, destacando factores limitantes y buenas prácticas. Dado el carácter formativo de esta evaluación se formulan las recomendaciones para mejorar la estrategia de implementación y la calidad de las acciones en el próximo periodo del programa. Esta evaluación intermedia considera el periodo que abarca desde Febrero del 2023 a Septiembre del 2024.

En términos de contenido, en la Sección Tres de este informe se presenta el análisis del contexto sub-regional (El Salvador, Honduras y Guatemala) nacional y territorial de la zona del Trifinio con énfasis en las condiciones sociales, económicas y políticas para el empoderamiento económico de las mujeres. Esto se complementan con un análisis del contexto del Programa MELYT en su segunda fase. En la Sección Cuatro se describen los objetivos, alcances, metodologías y limitaciones del proceso evaluativo. En la Sección Cinco se presentan el análisis y valoraciones de los avances y retos frente a las dimensiones de relevancia, coherencia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y enfoque de igualdad de género y derechos humanos del Programa MELYT. En la Sección Seis se destacan algunas lecciones aprendidas y buenas prácticas surgidas durante la implementación de los primeros 18 meses de implementación. Finalmente, en la Sección Siete las conclusiones resumen el avance del programa en el empoderamiento de las mujeres y en el fortalecimiento las capacidades institucionales de los socios, mientras que las recomendaciones de la Sección Ocho buscan optimizar la estrategia de implementación y mejorar la calidad de las acciones en el próximo periodo.

² La Zona del Trifinio es una región fronteriza compartida por El Salvador, Guatemala y Honduras y abarca un total de 45 municipios distribuidos entre El Salvador (8), Guatemala (22) y (15) Honduras.

III. ANÁLISIS DEL CONTEXTO DEL PROGRAMA MELYT

3.1 AMBITO REGIONAL Y NACIONAL

La crisis económica global derivada del COVID 19 ha impactado profundamente a la región latinoamericana, generando un declive económico, intensificando la pobreza y profundizando las desigualdades sociales que ya afectaban a la región antes del 2020³. Las pérdidas de empleo e ingresos y los desafíos para la reactivación de los sectores productivos predominantes han marcado una recuperación lenta para la región; por ejemplo, hacia finales del 2021, el Banco Mundial estimó que más de la mitad de los hogares latinoamericanos aún no habían podido recuperar su nivel de ingresos totales previos a la pandemia y ha tomado unos 3 años para que la región vuelva a los índices de pobreza ubicados en 29% para el 2019⁴.

Según el Estudio Económico Regional de la CEPAL⁵, luego de casi tres años de la pandemia del COVID 19, en el 2022 se observó la recuperación positiva del PIB en Guatemala (4%) Honduras (3.8%) y El Salvador (2.8%). No obstante, también los niveles de inflación interanual se elevaron en 7%, 10.4% y 5.8% respectivamente para Guatemala, Honduras y El Salvador. Colateralmente, se observaron incrementos en el precio de los alimentos en un 7,2% en Guatemala, un 14.4% en El Salvador y hasta 16,9% en Honduras. Estos factores han restringido la capacidad de poblaciones vulnerables de estabilizar su economía.

Según el Banco Mundial⁶, la pobreza en Honduras alcanzó el 2022 al 64,1% de la población, lo que está por encima de los niveles prepandemia de COVID-19 calculadas en 59,3 para el 2019. Así mismo, según la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI del 2023, en Guatemala el 56% de la población de Guatemala se encuentra en situación de pobreza equiparándose con el índice el 2018⁷. Por su lado, en El Salvador la pobreza se incrementó del 26,8% del 2019 al 30,3% en el 2023. Es decir, a pesar de la estabilización del crecimiento del PIB en estos 3 países mas de 17 millones de personas, la mitad de su población, continúan viviendo en pobreza⁸. La crisis del COVID19 también agudizó la desigualdad de género y los múltiples esfuerzos enmarcados para la recuperación no han sido suficientes para superar las distintas brechas experimentadas por las mujeres. Por ejemplo, en el mercado laboral, las mujeres continúan participando menos en la Población Económicamente Activa (PEA) y siguen siendo relegadas a actividades económicas de bajo valor agregado y al mercado informal. Según ONU Mujeres, las mujeres representan al menos el 70% las personas ocupadas en el sector informal en El Salvador⁹, el 75% en Guatemala y el 44% en Honduras¹⁰. La informalidad y la desigualdad de género están muy vinculadas. Por ejemplo, las mujeres tienen menos acceso a empleos formales lo que les obliga a buscar oportunidades económicas en sectores desregulados o poco regulados, las fuentes informales de empleo e ingresos normalmente tienen salarios, ingresos y utilidades más bajos que el sector formal, carecen de estructuras y jerarquías que permitan el desarrollo laboral de quienes lo integran y al ser altamente flexibles y vulnerables limitan la estabilidad laboral e ingresos.

La baja participación de mujeres liderando micro, pequeñas y medianas empresas de la región centroamericana es un indicador importante de la exclusión económica de las mujeres. Según la Corporación Financiera Internacional (IFC) solo el 20% de las pymes en Centroamérica pertenece a mujeres¹¹, en Guatemala y Honduras promedian el 18% mientras en El Salvador alcanza un 72%. Entre los principales retos identificados para incrementar las capacidades y la inserción de las mujeres en el espacio empresarial están el acceso a oportunidades de formación para la gestión empresarial, el acceso a productos y servicios financieros adaptados, la facilitación de vinculaciones a oportunidades de mercado y normas sociales y de género enraizadas en la sociedad e instituciones que limitan y excluyen a las mujeres en procesos de desarrollo, participación y toma de decisión en las dimensiones sociales, económicas y políticas.

³ ONU, Informe: [El impacto del COVID-19 en América Latina y el Caribe](#), 2020

⁴ Banco Mundial, [Una recuperación desigual: Tomando el pulso de América Latina y el Caribe después de la pandémica](#). 2021.

⁵ ONU CEPAL, [Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2022: dinámica y desafíos de la inversión para impulsar una recuperación sostenible e inclusiva](#), 2022

⁶ Banco Mundial, [Panorama General Honduras](#) , 2023

⁷ INE, [Encuesta Nacional de Condiciones de Vida](#), ENCOVI, 2023

⁸ Según la la tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población) usada por el Banco Mundial

⁹ ONU Mujeres, [Empoderamiento Económico de las Mujeres](#),

¹⁰ Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, [Boletín Estadístico Empleo Informal](#), 2022

¹¹ El Economista, [El 20% de las pymes en Centroamerica pertenece a mujeres](#), Corporación Financiera Internacional. Septiembre, 2023.

En términos de inclusión financiera, aunque se observan avances, la región aún está muy por detrás de los promedios de América Latina. Por ejemplo, en El Salvador, solo el 24% de las mujeres posee una cuenta bancaria, Guatemala registra un 34% y Honduras un 41% frente al 52% promedio en la región. La inversión en investigación y desarrollo de productos y servicios con enfoque de género ha sido limitada tanto en el sector público y privado, los servicios de educación financiera y la adopción de tecnologías digitales con orientación financiera es aún incipiente y de alcance limitado. Estos y otros factores hacen que las mujeres emprendedoras tengan difícil acceso a servicios y productos financieros adecuados a sus necesidades.

En Honduras, Guatemala y El Salvador, el trabajo no remunerado y el trabajo de cuidado son aspectos cruciales de la economía familiar y social. Sin embargo, la desigualdad de género en estos ámbitos sigue siendo una realidad persistente. Se estima que el aporte de las mujeres dedicadas al trabajo de cuidado no remunerado representa el 15,5% y el 16,8% en Guatemala y El Salvador respectivamente¹². Aunque ha habido avances en la promoción de la igualdad de género, las mujeres siguen siendo responsables de la mayoría del trabajo no remunerado y de cuidado. Por ejemplo, De acuerdo con ONU Mujeres, las mujeres salvadoreñas dedican en promedio 35 horas semanales al trabajo no remunerado de cuidado y tareas domésticas, mientras que los hombres destinan alrededor de 13 horas. Mientras las mujeres guatemaltecas dedican un promedio de 29 horas semanales al trabajo doméstico no remunerado, los hombres solo dedican unas 10 horas. Esta gran disparidad reduce la capacidad de las mujeres para participar plenamente en el mercado laboral, acceder a oportunidades educativas y con esto se perpetua la desigualdad y la feminización de la pobreza, especialmente en áreas rurales e indígenas.

3.2 AMBITO TERRITORIAL DE LA ZONA DEL TRIFINIO

El programa MELYT prioriza geográficamente la región del Trifinio, zona transfronteriza, entre Guatemala, Honduras y El Salvador. La región del Trifinio en Centroamérica es especialmente vulnerable a diversas problemáticas socioeconómicas y ambientales que agravan la situación de las mujeres. Esta área, extendiéndose sobre unos 7,541 kilómetros cuadrados e incluyendo 45 municipios, alberga a 932,457 habitantes, dos tercios de los cuales residen en zonas rurales¹³. Los desafíos en el Trifinio están marcados por la ruralidad, las dificultades económicas, la migración y la degradación ambiental, todos los cuales contribuyen a una fragilidad particular en la condición de las mujeres.

Económicamente, el Trifinio se caracteriza por un ingreso anual per cápita de 1,643 dólares, situándose por debajo del promedio nacional de los tres países, que promedia USD 4,133¹⁴. La pobreza afecta al 67% de su población y la tasa de desempleo alcanza el 13%. Predominantemente agrícola, la región depende en gran medida del cultivo de café, cereales y hortalizas, así como de la ganadería, en menor medida de la pesca. No obstante, la informalidad laboral y las dificultades de acceso al mercado son significativas, complicando aún más el contexto laboral, especialmente para las mujeres. Además, la seguridad alimentaria es un grave problema, con el 33% de los residentes enfrentando inseguridad alimentaria severa o moderada, exacerbada por el cambio climático y el alto costo de la canasta básica. Esto afecta directamente la disponibilidad y calidad de los alimentos. Desde una perspectiva educativa, la población regional promedia solo siete años de escolaridad, con una tasa de analfabetismo del 31%. Este bajo nivel educativo está directamente relacionado con la pobreza y las bajas tasas de empleo en la región, con un impacto particularmente negativo en las oportunidades educativas y económicas para las mujeres y las niñas. En la región del Trifinio, los servicios de salud son limitados, especialmente en áreas rurales, donde los centros suelen estar mal equipados y carecen de personal, afectando principalmente a poblaciones vulnerables. La falta de infraestructura y transporte dificulta el acceso a atención médica, y las enfermedades prevenibles son comunes debido a la escasez de agua potable y saneamiento¹⁵.

La región del Trifinio enfrenta desafíos significativos en cuanto a inseguridad alimentaria y cambio climático. La combinación de condiciones climáticas extremas, como sequías prolongadas y lluvias intensas, impacta directamente en la producción agrícola, especialmente en cultivos básicos para la seguridad alimentaria como el maíz y el frijol, así como en el café, un

¹² PNUD, [La pieza faltante: Valorando el aporte no reconocido de las mujeres a la economía](#), 2024

¹³ SICA, [Región Trifinio en Breve](#), 2022

¹⁴ En promedio para los 3 países según datos del Banco Mundial, consultado en <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=SV-HN-GT>

¹⁵ Organización Panamericana de la Salud (OPS). (2021). Situación de Salud en Zonas Rurales de América Latina: Un Enfoque Trinacional.

cultivo importante en la economía local. La CTPT destaca cómo el cambio climático y la gestión conflictiva de los recursos hídricos y forestales son obstáculos cruciales¹⁶. La CTPT también resalta la falta de mecanismos de adaptación al cambio climático y las carencias en la gestión de áreas protegidas. La deforestación, impulsada por la tala para leña, la expansión agrícola (que ocupa el 59% de las áreas deforestadas) y los incendios forestales, ha llevado a la pérdida de 6,360 hectáreas de bosque en el Trifinio en la última década. Esta situación afecta los recursos hídricos, que sufren por la deforestación, la sobreexplotación de suelos y el uso de químicos agrícolas (28%), comprometiendo su equilibrio y conservación¹⁷. Además, la contaminación de las cuencas por la gestión inadecuada de desechos podría afectar a miles de personas en el futuro. Esta situación pone en riesgo la sostenibilidad del sistema de producción de alimentos, lo que a largo plazo puede agudizar la inseguridad alimentaria en la región.

Según el Observatorio de Movilidad Humana de la región del Trifinio, la migración se ha consolidado como una respuesta crucial a las adversidades socioeconómicas, especialmente en áreas rurales donde el 67% de la población reside. Entre 1980 y 2019, la tasa de migración ha aumentado drásticamente, de 11% a 37%, con un 30% de los hogares indicando que tienen al menos un miembro familiar migrante. Esta migración se dirige principalmente hacia Estados Unidos y México, motivada por la necesidad de satisfacer necesidades básicas que son insatisfechas en sus localidades de origen, como lo indica el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Además, los patrones de migración están cambiando, destacando un incremento en la feminización de la migración y las formaciones de caravanas. La violencia y el crimen organizado también están impulsando un considerable desplazamiento interno en los países del Triángulo Norte, con cifras de desplazados internos estimadas en 250,000 en Guatemala, 175,000 en El Salvador, y 250,000 en Honduras según el Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno, IDMC en 2021.

3.3 OPORTUNIDADES PARA EL EMPODERAMIENTO ECONOMICO DE LAS MUJERES

En cuanto a las oportunidades de fortalecer el marco de políticas e instituciones para promover el empoderamiento económico de las mujeres en Honduras, Guatemala y El Salvador existen varias iniciativas regionales y nacionales que están facilitando la coordinación entre actores y la inversión a superar las barreras para fortalecer la empresarialidad femenina. Entre ellas se destacan:

Nivel Regional:

- **SICA y la PRIEG/SICA:** El Sistema de Integración Centroamericano (SICA) promueve la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de la Política Regional de Igualdad y Equidad de Género (PRIEG/SICA), integrándolos en políticas regionales para fomentar su participación económica, política y social.
- **CENPROMYPE:** A través del Programa Regional para la Empresarialidad Femenina (PREFEM), apoya el emprendimiento femenino en la región mediante capacitación, acceso a financiamiento y vinculación a mercados.
- **Comisión Trinacional del Plan Trifinio:** En Guatemala, Honduras y El Salvador, impulsa el acceso a recursos productivos, capacitación y financiamiento para emprendimientos rurales liderados por mujeres, con una Política Institucional de Igualdad de Género.
- **In Her Hands – Partnership For Central America:** Esta iniciativa de EE. UU. busca empoderar a 5 millones de mujeres en Centroamérica mediante empleo, inclusión financiera y regeneración agrícola, vinculando corporaciones y ONG en la región.

Guatemala

- **Política Nacional para el Desarrollo Integral de las Mujeres (PNPDIM) y Plan de Igualdad de Oportunidades:** Promueven el desarrollo económico y social con equidad para las mujeres, garantizando acceso a recursos y oportunidades en igualdad, e incluyen capacitación y financiamiento para emprendedoras.

¹⁶ Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT). (2022). Informe sobre Cambio Climático y Seguridad Alimentaria en el Trifinio.

¹⁷ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2021). Estrategias de Adaptación al Cambio Climático en Zonas Vulnerables de América Latina.

- **Fideicomiso para MIPYMES lideradas por mujeres:** Una iniciativa del Consejo Nacional para el Desarrollo de MIPYMES y el Ministerio de Economía de Guatemala, con un fondo de USD 10 millones para apoyar emprendimientos femeninos.
- **Estrategia Nacional de Inclusión Financiera (ENIF):** Prioriza reducir la brecha de género en el acceso a servicios financieros, facilitando crédito y herramientas financieras para mujeres.
- **Red Nacional de Centros de Cuidado Infantil:** Busca reducir la carga del cuidado infantil para fomentar la participación de mujeres en la economía y formación laboral.

El Salvador

- **Plan Nacional de Igualdad 2021-2025:** Promueve el empoderamiento de las mujeres, el acceso a la justicia y el desarrollo económico, con formación para funcionarios públicos y protocolos contra el acoso laboral.
- **Política de Corresponsabilidad para el Cuidado:** Implementada junto con el Instituto Crecer Juntos, alivia la carga del cuidado infantil y de adultos mayores sobre las mujeres, facilitando su participación en la economía.
- **CONAMYPE:** Fomenta el emprendimiento femenino a través de programas de capacitación, acceso a capital semilla y digitalización. Su Programa de Aceleración ofrece subvenciones no reembolsables para emprendedoras.
- **Fideicomiso FECAMYPE:** Apoya el desarrollo de MIPYMES, priorizando proyectos liderados por mujeres, con financiamiento para nuevos emprendimientos y empresas existentes, con énfasis en tecnología y sostenibilidad.

Honduras

- **Política Nacional de la Mujer y II Plan de Igualdad y Equidad de Género de Honduras (PIEGH):** Aborda la participación social, política y económica de las mujeres, garantizando derechos en áreas como salud, educación, trabajo, acceso a recursos y biodiversidad.
- **SEMUJER:** Promueve la participación económica de las mujeres, especialmente rurales, trabajando en inclusión financiera y capacitación para emprendedoras.
- **CREDIMUJER:** Programa gubernamental enfocado en empoderar económicamente a las mujeres rurales, brindando acceso a crédito, capacitación y apoyo técnico en sectores como agricultura, ganadería y comercio.
- **SENPRENDE:** Fomenta el empoderamiento económico de las mujeres mediante financiación y apoyo a MIPYMES. Con iniciativas como "Programa de Reactivación Económica de las MIPYMES" y la plataforma Innovamujer, promueve la digitalización y la inclusión financiera.

3.4 DESCRIPCION DEL PROGRAMA

El empoderamiento económico de las mujeres es fundamental para alcanzar los objetivos de la Agenda 2030, al fortalecer economías, construir sociedades justas y mejorar la calidad de vida de las comunidades. Garantizar la plena participación femenina en todos los sectores económicos es esencial para este fin.

En este contexto, el emprendimiento femenino es clave para generar ingresos, empleos y promover el desarrollo en las comunidades. En 2018, la Oficina Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe lanzó el programa "Mujeres, Economía Local y Territorios" (MELYT), con el financiamiento de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS). Este programa apoya a los países del SICA en la implementación de la autonomía económica de las mujeres dentro de la Política Regional de Igualdad y Equidad de Género del SICA. MELYT ha logrado avances importantes, especialmente en el impulso de políticas públicas para el acceso a recursos productivos y el incremento del número de mujeres emprendedoras que mejoran sus oportunidades económicas.

El programa MELYT contribuye a diferentes Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente con el ODS 1 Eliminación de la Pobreza, ODS 5 Igualdad de Género, ODS 8 Trabajo Decente y Crecimiento Económico, ODS 10 Reducir las Desigualdades entre Paises, ODS 17 Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible y con las siguientes metas:

- Meta 5.1: Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.
- Meta 5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisarios en la vida política, económica y pública.

- Meta 5.a Emprender reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.
- Meta 5.b Mejorar el uso de la tecnología instrumental, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres.
- Meta 5.c Aprobar y fortalecer políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas a todos los niveles.
- Meta 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.
- Meta 8.10 Fortalecer la capacidad de las instituciones financieras nacionales para fomentar y ampliar el acceso a los servicios bancarios, financieros y de seguros para todos
- Meta 10.4 Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad
- Meta 17.17 Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas

La segunda fase del programa, que inició en febrero del 2023, busca consolidar y expandir el modelo de intervención desarrollado durante la primera fase, aprovechando las experiencias, herramientas, metodologías y lecciones aprendidas. El objetivo es contribuir a las estrategias de recuperación y reactivación económica en los países del Triángulo Norte de Centroamérica, en respuesta a los efectos socioeconómicos de la pandemia. Esta fase pone mayor énfasis en promover el bienestar y la protección social, con un enfoque en la prevención de la violencia de género y la gestión equitativa de la carga de trabajo de cuidados de las mujeres.

Teoría de cambio, objetivo y los resultados de la segunda fase del Programa MELYT

La Teoría General del Cambio establece que si (1) las mujeres en la región del Trifinio mejoran su acceso y uso de herramientas, servicios empresariales, financieros y digitales; si (2) las mujeres cuentan con sistemas fortalecidos de bienestar, protección social, trabajo decente y cuidados para aprovechar las oportunidades económicas; y si (3) se fomenta y expande la incidencia política de las asociaciones y redes de mujeres, entonces (4) las mujeres fortalecerán su empoderamiento e incrementarán sus ingresos aprovechando las oportunidades económicas en el contexto de la respuesta y recuperación socioeconómica de la crisis del COVID-19; porque (5) se reducirán las brechas de género en la participación y oportunidades económicas.

Fig. 1 Teoría de Cambio del Programa MELYT FASE II



Según el marco de resultados del Programa MELYT ([Anexo 2](#)), la segunda fase plantea como objetivo específico: Promover el empoderamiento de las mujeres, apoyando un desarrollo económico con enfoque de género que fomente la participación

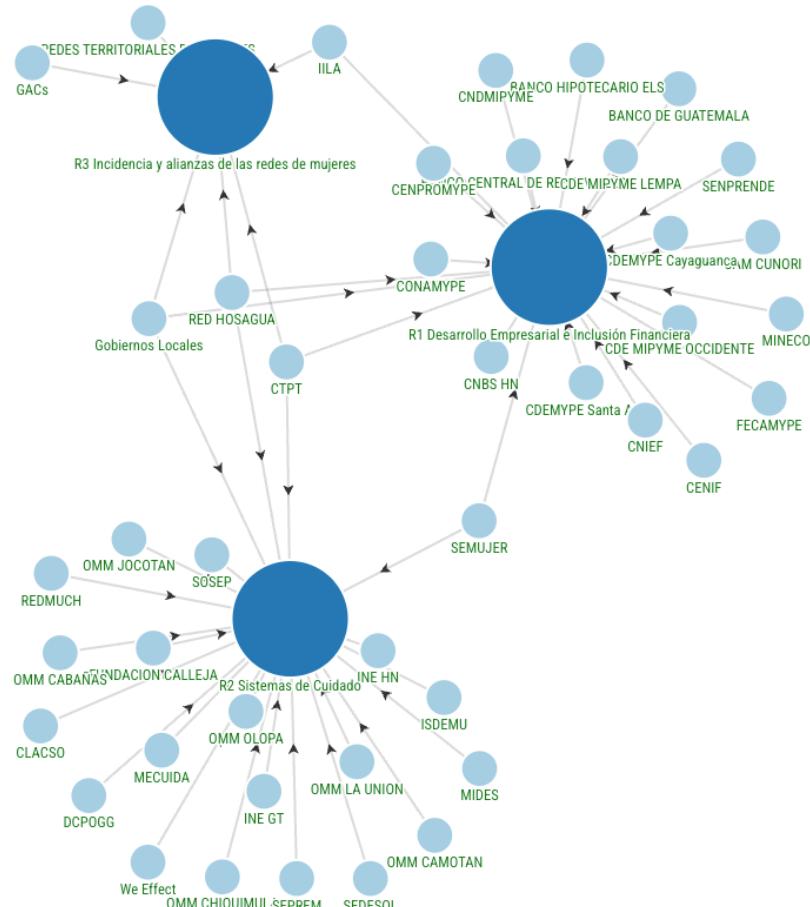
activa de las mujeres y proporcione medidas de bienestar y protección social, permitiéndoles aprovechar las oportunidades económicas en el marco de la respuesta y recuperación socioeconómica de la crisis del COVID-19; sus resultados esperados son:

- **Resultado 1:** Las mujeres de la región Trifinio mejoran su acceso, uso y calidad de herramientas, servicios empresariales, financieros y digitales.
 - **Resultado 2:** Las mujeres cuentan con servicios de cuidado fortalecidos y un entorno libre de violencia que les permite aprovechar las oportunidades económicas
 - **Resultado 3:** La incidencia política de las asociaciones y redes de mujeres es fortalecida y ampliada.

Según el documento del proyecto, el Programa MELYT aspira que al 2025 logrará beneficiar a 7,300 mujeres de forma directa y 11,500 mujeres de forma indirecta.

El modelo del programa MELYT se basa en el fortalecimiento del ecosistema (territorial, nacional y territorial) para el empoderamiento económico de las mujeres. Para la segunda fase del proyecto, en base a la revisión documental se identifican alrededor de 180 actores en distintos niveles que se articulan en apoyo al programa. Los actores crean oportunidades y colaboran con otras entidades del ecosistema para avanzar en los tres resultados clave para el empoderamiento de las mujeres: el acceso a servicios para empoderamiento económico, la incidencia política para cambios y mejorar políticas públicas en distintos niveles, y el trabajo de cuidado y el bienestar.

En la siguiente gráfica se relacionan los 50 socios clave para la implementación del programa MELYT Fase 2 ([Anexo 14](#)). Los socios han sido priorizados a partir de su grado de influencia, contribución directa en la implementación y permanencia a través de la vida del proyecto. Como se puede apreciar, cada resultado es un ecosistema propio y hay socios que participan en más de 1 resultado.



IV. ABORDAJES, PROPÓSITOS Y METODOLOGIA

Para el diseño de esta evaluación se ha aplicado un modelo no experimental para medir el avance del resultado a medio término de la intervención. La medición se estableció a partir de preguntas retrospectivas de tipo cualitativo y cuantitativo para comparar el estado de la situación antes y 18 meses después de la implementación del Programa.

Esta evaluación fue diseñada considerando los estándares de calidad para la evaluación del desarrollo del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y las normas y estándares de evaluación del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG, por sus siglas en inglés), siguiendo en particular los estándares de calidad y requerimientos establecidos. 1) [Guía de Evaluación de Programas y Proyectos con Perspectiva de Género, Derechos Humanos e Interculturalidad de ONU Mujeres](#); 2) el [Manual de Gestión de Evaluaciones con Enfoque de Género de ONU Mujeres](#); y 3) la guía de Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG), para la [Integración de los Derechos Humanos y la Igualdad de Género en la Evaluación](#).

Para el diseño de la evaluación también se han tomado en cuenta los siguientes tres parámetros:

1. **Evaluación Sumativa:** Se realiza al final del Programa para analizar su efectividad a través de 15 preguntas evaluativas, revisando la pertinencia, coherencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad.
2. **Evaluación Formativa:** Examina lecciones aprendidas, buenas prácticas y recomendaciones para mejorar la implementación.
3. **Evaluación Participativa:** Emplea metodologías para involucrar a la población meta, organizaciones y actores clave en la recolección y análisis de datos.

4.1 PROPOSITOS Y OBJETIVOS DE LA EVALUACION INTERMEDIA

La evaluación intermedia del programa tiene como propósitos generales los siguientes:

- Apoyar la rendición de cuentas de los resultados alcanzados entre febrero del 2023 y septiembre del 2024 por el Programa MELYT frente a los socios regionales, trinacionales, nacionales y territoriales y a la AICS.
- Apoyar la toma de decisión de ONU Mujeres, los socios y donantes actuales o potenciales en el marco de oportunidades para mejorar las estrategias de implementación de los próximos 18 meses del programa.
- Identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas que pueden ser incorporadas en estrategias actuales o futuras para el empoderamiento económico de las mujeres.

Según los términos de referencia la evaluación intermedia tiene como objetivos principales y específicos los siguientes:

Objetivo principal: Realizar una evaluación de medio término (18 meses de febrero 2023 hasta Septiembre 2024) del programa con carácter sumativo y formativo, independiente y externa enfocada en el logro de los objetivos y resultados del programa MELYT II que permita valorar, basándose en evidencias, la relevancia, coherencia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y en enfoque de igualdad de género y derechos humanos del programa.

Los objetivos específicos son:

- Evaluar el modelo de implementación del proyecto y la metodología, desde su identificación a su implementación y su nivel de eficiencia, identificando factores limitantes y buenas prácticas.
- Identificar las transformaciones generadas por el programa en instituciones, organizaciones y, principalmente, en las mujeres a las cuales se dirige; y los resultados de la intervención respecto de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
- Identificar historias buenas prácticas que puedan presentarse como resultados concretos que el programa ha generado en actores claves y en los grupos de poblaciones beneficiarias.
- Formular recomendaciones al modelo de gestión y a la metodología del programa, para mejorar la estrategia de implementación y la calidad de las acciones que se realizan y retomadas en el siguiente periodo.

Por la naturaleza intermedia de la evaluación y su carácter formativo, las recomendaciones van dirigidas especialmente a ONU Mujeres, al equipo responsable de la implementación del programa MELYT y hacia AICS. Las recomendaciones tienen como meta principal mejorar las estrategias de implementación para lo que resta del año 2024 y 2025, y con ello incrementar las posibilidades impacto y sostenibilidad del proyecto

Premisas para la evaluación

Para analizar las condiciones que fundamentan la metodología de evaluación se ha partido un grupo de condiciones que se consideran necesarias para hacer viable la recolección de la información con enfoques participativos. Luego de la primera ronda de entrevistas de inducción y la revisión documental se pudo validar cada una de estas premisas y se pudo concluir que hay condiciones adecuadas para su ejecución. En el siguiente cuadro lista las premisas y su validación.

Tabla 1 Premisas para el ejercicio de evaluación y su validación

PREMISAS O CONDICIONES NECESARIAS	VALIDACIÓN
Las y los actores involucrados tienen conocimiento sobre el Programa MELYT y las iniciativas sujetas a evaluación y hay voluntad para participar en actividades de recolección de información y de reflexión.	Se identificó un grupo significativo de actores con conocimiento del proyecto, capaces de proporcionar información relevante. Del total mapeado, se seleccionaron 70 informantes clave de entidades regionales, nacionales y territoriales directamente involucrados en las actividades implementadas durante el periodo evaluado.
Existe un cuerpo de documentos que sistematiza información sobre el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación periódica del proyecto.	Se encontró una amplia base documental que respalda el diseño, ejecución, seguimiento y rendición de cuentas del programa, cuya descripción detallada se presenta posteriormente.
Existen capacidades y recursos para el diálogo presencial y remoto con las partes interesadas.	Se contó con recursos, capacidades logísticas y de tiempo para acceder a un número significativo de informantes y participar en actividades de campo en Guatemala y El Salvador. Por razones de agenda ajenas del equipo y del consultor no fue posible hacer visita de campo a Honduras.
El contexto de seguridad, político y climático no inviabiliza las actividades definidas para la evaluación.	Se consideraron adecuadas las condiciones para acceder a los territorios, observando medidas básicas de seguridad.

Exclusiones de la evaluación

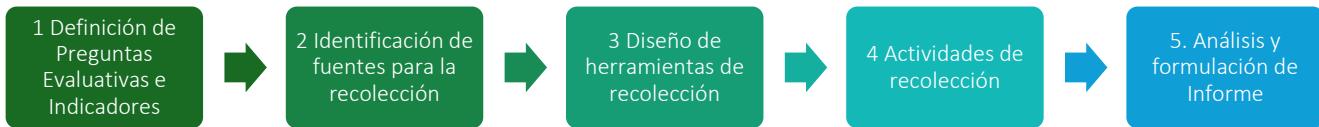
En el desarrollo de la evaluación se excluyeron los siguientes aspectos:

- **Exclusión Geográfica:** No se realizaron visitas de campo a la Región de Santa Ana en El Salvador pues no existe un convenio vigente con el CDE Santa Ana que incluya acciones concretas de ejecución del programa MELYT en esa zona. No se realizó una vista de campo de Honduras por conflictos de agenda tanto del equipo como del consultor que hacían inviable la visita antes de la presentación del informe borrador.
- **Exclusión de recolección de datos por muestreo:** La metodología de muestreo se descartó por dos razones, por un lado, la línea de base que se ha ejecutado para el programa fue recientemente finalizada en Agosto del 2024. En segundo lugar, la recolección de los indicadores y metas apropiadas para el uso de muestreo se ha planificado para la evaluación final a principios del 2025.

4.2 METODOLOGIA DE LA EVALUACIÓN INTERMEDIA

La metodología de evaluación se ejecutó en 5 fases:

Fig. 2 Metodología de Evaluación Programa MELYT



4.2.1 Marco de Preguntas Evaluativas e indicadores

El primer paso del proceso de diseño consistió en revisar las preguntas evaluativas propuestas en los términos de referencia, evaluando su claridad, pertinencia y alineación con los objetivos de la evaluación. Esta revisión buscó garantizar que las preguntas respondan adecuadamente a las necesidades de la evaluación y aborden los aspectos clave de efectividad, eficiencia, relevancia y sostenibilidad. Luego, basado en la recomendación de la Guía del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG)⁵ se priorizaron 15 preguntas por lógica de subdivisión entre preguntas primarias y secundarias. En el siguiente cuadro se listan las preguntas priorizadas.

Tabla 2 Preguntas primarias priorizadas para la evaluación

DIMENSIÓN	CÓDIGO	PREGUNTAS PRIMARIAS
1. Relevancia	1	¿El programa define con claridad el problema que se desea solucionar? y ¿Cómo planea abordarlo?
	2	¿Hasta qué punto la intervención está respondiendo a las necesidades estratégicas y prácticas de empoderamiento económico de las mujeres identificadas como beneficiarias?
2. Coherencia	3	¿El programa está alineado con los marcos nacionales e internacionales pertinentes al desarrollo territorial, el empoderamiento económico y de los derechos de las mujeres?
	4	¿Hasta qué punto, el programa está alineado con las Notas Estrategias de ONU Mujeres y de la Cooperación Italiana?
3. Eficacia	5	¿En qué medida, y de qué manera, se ha avanzado para alcanzar los objetivos estratégicos, resultados y resultados previstos con el programa?
	6	¿En qué medida el programa ha llegado fortalecido a las organizaciones e instituciones socias para que promuevan el empoderamiento de las mujeres?
	7	¿Cuáles son los cambios más importantes percibidos por las mujeres como resultado de su participación en el programa y del acceso a los servicios y recursos facilitados por otros actores apoyados desde el programa?
4. Eficiencia	8	¿En qué medida los recursos financieros y no financieros han sido adecuados para los resultados logrados al momento de la evaluación intermedia?
	9	¿En qué medida se han realizado los niveles de coordinación adecuados para el cumplimiento de los resultados del proyecto? ¿Describa cómo?
	10	¿En qué medida el modelo de gestión del programa – los sistemas y procedimientos administrativos, los mecanismos de gestión, y niveles de coordinación entre las partes del donante (AICS) y ONU Mujeres – permiten avanzar en el alcance de los resultados y objetivos?
5. Sostenibilidad	11	¿Qué cambios institucionales alcanzados tienen mayor potencial de sostenerse en el corto y mediano plazo?
	12	¿En qué medida las alianzas, coordinaciones y sinergias entre los actores participantes tienen potencial de ser sostenibles?
	13	¿Cuáles son las condiciones necesarias en el entorno para fortalecer la sostenibilidad de los cambios percibidos por las mujeres y las organizaciones participantes?
6. Derechos Humanos y Equidad de Género	14	¿En qué medida el programa está diseñado en base al análisis de derechos humanos y de equidad de género?
	15	¿En qué medida el programa ha implementado estrategias direccionaladas y logrados resultados positivos para los derechos humanos y la equidad de género?

Para estructurar los indicadores de esta evaluación, se utilizó el marco del Plan de Monitoreo y Evaluación del Programa ([Anexo 3](#)), que proporciona evidencia para medir la eficacia, junto con indicadores específicos para las preguntas de evaluación. Los 30 indicadores seleccionados para esta evaluación combinan variables cuantitativas y cualitativas, y guían el diseño de herramientas de recolección de datos para obtener y analizar consistentemente la evidencia ([Anexo 4](#)).

4.2.2 Definición de fuentes para la recolección

Las fuentes de recolección disponibles para la evaluación han sido:

2. La base de documentos producidos por ONU Mujeres y los socios del programa que registran el diseño, la implementación y la rendición de cuentas.
3. Los informantes clave que incluyen socios y aliados que participan en la implementación del programa.

4.2.3 Métodos o técnicas de recolección

La evaluación se ejecutó usando 4 métodos de recopilación de información: revisión documental, entrevistas semi estructuradas, grupos focales y observación de campo. Las herramientas diseñadas para la metodología de evaluación están conformadas por 4 tipos de herramientas descritas en el siguiente cuadro:

Tabla 4 Descripción y aplicación de herramientas e instrumentos

TIPO DE HERRAMIENTA	INSTRUMENTO	APLICACIÓN DE LA HERRAMIENTA
1. Revisión Documental	1. Matriz de revisión documental (Anexo 5)	<p>Se revisaron 61 documentos así (Anexo 6)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4 documentos de diseño programático y presupuestario a nivel programático global y operativo anual por país. • 11 acuerdo de asociación y memorándum de entendimientos con socios regionales, nacionales y locales • 46 reportes de ejecución de productos, implementación trimestral y anuales presentados por socios y ONU Mujeres.
2. Recolección de Evidencias En todas las actividades contenidas en este acápite, las personas fueron informadas del carácter confidencial de la evaluación, la protección de la información, la independencia del consultor y se solicitó consentimiento para el uso de los insumos e incluir su nombre en lista de personas consultadas.	2.1 Entrevistas semi-estructuradas (Anexo 7)	<p>Se han entrevistado 70 personas (Anexo 8) de 33 organismos e instituciones distribuidas así:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 personas de AICS • 6 personas actores regionales • 23 personas de actores nacionales • 20 personas de actores territoriales • 19 miembros de ONU Mujeres
	2.2 Guía de Preguntas Grupos Focales (Anexo 9)	<p>Se implementaron 2 grupos focales con 23 participantes (Anexo 10) así:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 Grupo Ahorro Comunitario en Maraxco, Chiquimula, Guatemala con 15 participantes. • 1 Grupo Ahorro Comunitario en Santa Rosa, San José La Arada, Chiquimula con 8 participantes.
	2.2 Guía de Observación de Campo (Anexo 11)	<p>Se implementaron 3 ejercicios de observación de campo con 54 participantes así:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Visita al centro comunitario y parcela demostrativa de AMUPROCAJ, Maraxco, Chiquimula, Guatemala. 15 participantes • Visita al taller de formación de Grupo de Ahorro Comunitario de la RED HOSAGUA en San Ignacio, Chalatenango, El Salvador. 20 participantes • Visita al Centro Digital de Formación de la RED HOSAGUA en Guatemala. 19 participantes.

3. Inventarios de Evidencias	3.1 Cuadro de Monitoreo del Marco de Indicadores Según PRODOC	Se ha recolectado la evidencia contra los indicadores y metas del programa. Ver sección 5.3
4. Análisis del Ecosistema y Redes del programa	4.1 Fichero de relaciones	Se ha construido un inventario de actores y relaciones por cada resultado de los 3 resultados para reflejar el avance del programa en la construcción del ecosistema de apoyo al empoderamiento económico de las mujeres en la implementación de los primeros 18 meses. Ver la sección 5.3
	4.2 Visualización del Ecosistema de Actores y Redes de Vinculación	

4.3 LIMITACIONES PARA EL PROCESO EVALUATIVO

Con base en el examen documental y las entrevistas preliminares con el equipo regional de ONU Mujeres y en los tres países, se identificaron seis limitantes que podrían haber afectado la calidad de la evidencia y, consecuentemente, las posibilidades de generalización de las hipótesis y conclusiones. Para cada limitante se implementaron medidas adicionales que redujeron su impacto en la conducción de esta evaluación intermedia.

Tabla 5 Limitantes del proceso evaluativo y medidas de mitigación.

POSIBLES LIMITANTES	ESTRATEGIAS DE MITIGACIÓN APLICADAS
1. Han existido rotaciones y cambios de personal entre algunos actores vinculados al programa. A esto se suma la modificación en las directrices de las políticas nacionales, así como el cambio en la postura de las instituciones estratégicas en relación con temas de empoderamiento económico de las mujeres y desarrollo territorial.	<ul style="list-style-type: none"> Se procuró un balance entre niveles directivos, mandos intermedios y cuadros técnicos en instituciones clave donde la rotación puede haber afectado el conocimiento sobre el programa MELYT. Se ha realizado revisión documental complementaria para subsanar brechas de información desde los informantes clave.
2. Las restricciones para el desplazamiento de campo de las mujeres en zonas remotas limitarán la posibilidad de recolección de evidencias a través de la observación directa. Esto limita la triangulación de evidencias desde la perspectiva directa de las poblaciones de meta.	<ul style="list-style-type: none"> Se ha participado directamente en actividades de programa MELYT en zonas rurales de El Salvador y Guatemala. Se ha utilizado medios digitales como Zoom y WhatsApp para hacer entrevistas a actores territoriales en Honduras.
3. Sesgos de opinión y poder: En la recolección de evidencias, es necesario tener en cuenta los posibles sesgos de opinión y cómo las relaciones de poder internalizadas pueden influir en las respuestas, afectando la objetividad de las valoraciones.	<ul style="list-style-type: none"> En todas las entrevistas individuales, grupales y grupos focales se ha informado a los y las participantes el tratamiento confidencial de los datos y del carácter autónomo de la evaluación. Se han buscado evidencias objetivas que sustenten opiniones a través de la triangulación de la información, revisión de evidencias documentadas y observación de campo.
4. Limitaciones para cuantificar hallazgos: Al ser una evaluación cualitativa, muchas metodologías participativas no generan datos cuantificables que permitan generalizar conclusiones para todos los actores, lo cual se complica por la diversidad de participantes y su nivel de vinculación al programa.	<ul style="list-style-type: none"> Se han diseñado herramientas e indicadores cualitativos que permitan la agregación homogénea de información, la triangulación de la información y la cuantificación de variables cualitativas. Aun cuando las herramientas y preguntas han sido ajustadas al contexto y audiencia, se ha mantenido constante las variables clave para la medición.
5. Limitaciones de la interacción virtual: Si bien no se esperan problemas técnicos significativos con las entrevistas virtuales, existen retos para fomentar la confianza y evitar la percepción de extractivismo. Además, las mujeres rurales pueden enfrentar dificultades de acceso tecnológico, altos costos de datos y sobrecarga laboral, lo que limita la interacción.	<ul style="list-style-type: none"> No se han observado dificultades para el uso de herramientas digitales para realizar entrevistas a los y las informantes clave.

6. Poca disponibilidad de algunos actores para la realización de entrevistas.	<ul style="list-style-type: none">• En un número reducido de casos (menos 5 personas) no se ha obtenido respuesta a las invitaciones a entrevista o se programó y canceló varias veces.
---	---

V. HALLAZGOS EN LAS DIMENSIONES DE EVALUACIÓN

En esta sección se desarrolla el análisis para las 6 dimensiones de la evaluación: relevancia, coherencia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y los enfoques de igualdad de género y derechos humanos. Para cada sección se presentan las conclusiones principales y el análisis de evidencias que sustentan los hallazgos.

5.1 Relevancia

- ¿El programa define con claridad el problema que se desea solucionar? y ¿Cómo planea abordarlo?
- ¿Hasta qué punto la intervención está respondiendo a las necesidades estratégicas y prácticas de empoderamiento económico de las mujeres identificadas como beneficiarias?

Conclusión de la Evaluación: Es posible afirmar que el Programa MELYT Fase II está siendo relevante ya que los objetivos, productos y estrategias definidas para su ejecución son oportunas en términos de:

1. **Reducir las brechas que enfrentan las mujeres rurales en su empoderamiento económico**, enfocándose en mejorar su capacidad productiva, acceso a servicios empresariales, oportunidades de inclusión digital, servicios financieros con enfoque de género y acceso a mercados locales, nacionales y regionales.
2. **Promover entornos sociales y comunitarios que faciliten la participación productiva y empresarial de las mujeres**, priorizando sistemas de cuidado, fortalecimiento del liderazgo, prevención de violencia de género y autonomía económica mediante modelos de micro ahorro y crédito.
3. **Generar y disseminar información estratégica** a través de bases de datos, diagnósticos y análisis, para diseñar políticas y estrategias que atiendan las necesidades de las mujeres rurales y fortalezcan su empoderamiento económico.
4. **Impulsar cambios sistémicos multinivel** que involucren actores internacionales, nacionales y territoriales, asegurando soluciones que beneficien a los tres países (Guatemala, Honduras, El Salvador) y se adapten a los territorios priorizados. Esto enfrenta retos como la coordinación entre actores, el alineamiento de prioridades y la sincronización entre procesos regionales y locales.
5. **Dinamizar el ecosistema territorial** mediante alianzas estratégicas de 3-4 actores para iniciativas de emprendimiento femenino, superando desafíos como la falta de alineación de prioridades, recursos limitados y obstáculos políticos.

5.1.1 Abordaje a las brechas para el empoderamiento económico y la empresarialidad femenina y generación de entornos facilitadores.

Los análisis del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)¹⁸, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)¹⁹, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)²⁰, ONU Mujeres²¹ y otros coinciden en identificar al menos 8 factores que dificultan el desarrollo y la sostenibilidad de negocios liderados por mujeres y sobre los cuales el programa MELYT busca incidir: el acceso limitado a financiamiento por desconfianza, falta de garantías y sesgos de género; baja educación formal y capacitación empresarial; cargas domésticas intensivas que reducen su tiempo disponible; restricciones al acceso a tecnología e Internet; redes de apoyo empresariales y contactos escasos; estereotipos de género que limitan su participación económica; políticas públicas

¹⁸ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2021). Desigualdades de género en el emprendimiento en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo. Recuperado de sitio web del BID.

¹⁹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2017). El empoderamiento de las mujeres rurales en América Latina y el Caribe: Progreso y desafíos. FAO.

²⁰ Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC). (2019). Women's autonomy in changing economic scenarios. ECLAC.

²¹ ONU Mujeres, fortalecimiento de la empresarialidad de las mujeres para su posicionamiento en la economía centroamericana, 2022

inadecuadas para el contexto rural; e infraestructura deficiente que obstaculiza la producción y comercialización. Estos factores combinados restringen su potencial de crecimiento económico y autonomía.

El siguiente cuadro describe el correlato entre los objetivos del Programa y algunas de las necesidades diagnosticadas en el territorio:

Tabla 6 Correspondencia de resultados, necesidades diagnosticadas y estrategias del programa

RESULTADOS DEL PROGRAMA MELYT FASE II	NECESIDADES DIAGNOSTICADAS	ESTRATEGIAS DEL PROGRAMA
Resultado 1: Las mujeres de la región Trifinio mejoran su acceso, uso y calidad de herramientas, servicios empresariales, financieros y digitales.	<p>Según el Global Findex²² solo el 37% de la población adulta tiene cuenta de ahorro versus el 72% como promedio regional en América Latina y el Caribe. Solo el 24% de las mujeres tiene cuenta de ahorro en El Salvador, , Guatemala registra un 34% y Honduras un 41% frente al 52% promedio en la región. Según la Encuesta de Línea de Base creada por el programa MELYT, solo el 17% de las mujeres de la zona del Trifinio ha usado instituciones financieras (bancos, cooperativas, microfinancieras) para financiar sus negocios.</p> <p>En promedio, el 39% de las MIPYMES de cuenta propia son lideradas por mujeres en Honduras, el 40,7% en Guatemala y el 52,1 en El Salvador²³. Según la encuesta de Línea de Base creada por el Programa MELYT en 2023 para la zona del Trifinio, solo el 10% de ellas está formalizada.</p> <p>De la misma encuesta se destaca que el 11% ha recibido formación empresarial y solo un 4% usa sus teléfonos para para la venta en línea o comercialización de sus productos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Asistencia técnica al sistema financiero regional y nacional, público y privado para mejorar la oferta de fondos de garantía, productos y servicios con enfoque de género. Incremento de la oferta de servicios de educación financiera y formación digital a mujeres empresarias en zonas rurales Reforzamiento de programas de incremento a la productividad en modalidades asociativas para la comercialización. Incremento de la oferta de formación empresarial focalizada en mujeres emprendedoras.
Resultado 2: Las mujeres cuentan con servicios de cuidado fortalecidos y un entorno libre de violencia que les permite aprovechar las oportunidades económicas	<p>La participación de las mujeres rurales en actividades de cuidado alcanza el 55,96%, mientras que la de los hombres en estas actividades es del 29,67%.²⁴</p> <p>Según CEPAL²⁵, las mujeres rurales en Guatemala, Honduras y el Salvador invierten 43,5, 35,5 y 31,9 horas semanales al trabajo de cuidado, mientras los hombres dedican 21,8, 9,0 y 13,7 horas respectivamente.</p> <p>Según el estudio “La violencia contra las mujeres, en la región trifinio y el acceso a la justicia” (ONU Mujeres, SF) en la Región Trifinio, la violencia con mayor incidencia es la psicológica, seguida de la violencia física. En tercer y cuarto lugar se encuentran la violencia económica y la sexual, respectivamente. Entre el 40 % y el 45 % de los encuestados señalaron haber experimentado violencia psicológica; entre el 35 % y el 40 %, violencia física; entre</p>	<ul style="list-style-type: none"> Asistencia técnica y formación a instituciones públicas y espacios multiactor. Investigación y documentación de diagnósticos, mapeos y costeos de cuidado. Diseño de pilotos para implementación territorial. Fortalecimiento a redes y organizaciones de mujeres y alianzas con instituciones nacionales y oficinas o direcciones municipales de la mujer.

²² The Global Findex Database 2021. [Dashboard](#) consultado el 10.11.2024

²³ CEMPROMYPE, [MIPYMES en América Latina, Un frágil desempeño y nuevos desafíos para las políticas de fomento](#). 2020

²⁴ Friedrich-Ebert-Stiftung , Yenisei Bombino Companioni/Dayma Echevarría León (2022). Reflexiones Sobre El Cuidado En Zonas Rurales. Miradas desde las políticas públicas,

²⁵ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2019). [La autonomía de las mujeres en escenarios económicos cambiantes](#).

	el 30 % y el 35 %, violencia económica; y entre el 20 % y el 25 %, violencia sexual.	
Resultado 3: La incidencia política de las asociaciones y redes de mujeres es fortalecida y ampliada.	<p>Según CEPAL, en Guatemala el 51% de mujeres no cuenta con recursos propios, el Honduras es el 36,1 % y en El Salvador es el 41,9 %.</p> <p>En los departamentos que contienen a la región Trifinio solo hay dos alcaldías dirigidas por mujeres (Dolores Copan y Santa Ana Este).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento a la integración del enfoque de género de Trifinio • Fortalecimiento a las capacidades de gestión, liderazgo e incidencia de la RED HOSAGUA • Facilitación de vinculaciones con actores territoriales. • Apoyo a modelo autónomos de micro ahorro y microcrédito.

5.1.2 Generación de información y diseminación de conocimientos para la focalización de estrategias

Uno de los principales valores agregados del Programa MELYT Fase II reside en su capacidad de generar información con perspectiva de género vinculada al empoderamiento económico de las mujeres. En este sentido, se desarrollan, en coordinación con actores regionales, nacionales y territoriales, procesos de investigación y diagnóstico que aportan evidencias para el diseño y adaptación de políticas, estrategias y planes. Esto contribuye a que las iniciativas propuestas sean pertinentes a las necesidades de las mujeres emprendedoras y estén contextualizadas a las particulares de sus entornos rurales y semi-urbanos. En el siguiente cuadro se identifican algunos productos de conocimiento que fortalecen la relevancia de las intervenciones.

Tabla 7 Productos de conocimiento que favorecen el diseño y adaptación de las iniciativas

RESULTADOS DEL PROGRAMA MELYT FASE II	PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO
Resultado 1: Las mujeres de la región Trifinio mejoran su acceso, uso y calidad de herramientas, servicios empresariales, financieros y digitales.	<ul style="list-style-type: none"> • 3 Estudios de cadenas de valor territorial y trinacional en hortalizas, café y turismo con apoyo de CEPAL, los Centros de Desarrollo Empresarial y el Plan Trifinio. • 1 Encuesta de Línea de Base del Programa MELYT 2023 • Apoyo al análisis de información de instituciones financieras y de la promoción de MIPYMES para la desagregación de datos por sexo con entidades reguladoras del sistema bancario, bancos centrales, ministerios de economía y CENPROMYPE. • En coordinación con EFI, desarrollo de autodiagnósticos con entidades financieras.
Resultado 2: Las mujeres cuentan con servicios de cuidado fortalecidos y un entorno libre de violencia que les permite aprovechar las oportunidades económicas	<ul style="list-style-type: none"> • 4 Diagnósticos y mapeos de servicios de cuidado en coordinación con We Effect e instancias rectoras de los derechos de la mujer y la protección social. • 1 Costeo de servicios de cuidado con el apoyo de We Effect e instancias rectoras de los derechos de la mujer y la protección social. • 1 Diagnósticos internos sobre discriminación y violencia con socios del sector privado en colaboración con Fundación Calleja /Super Selectos.
Resultado 3: La incidencia política de las asociaciones y redes de mujeres es fortalecida y ampliada.	<ul style="list-style-type: none"> • 1 Diagnóstico del estado de la implementación de la política y estrategia de género del Trifinio. • 2 Diagnósticos de Grupos de Ahorro y Crédito para planes de fortalecimiento y consolidación apoyado por Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural FUNDER y consultores externos. • 1 Diagnósticos de capacidades de la RED HOSAGUA y redes territoriales para estrategia de mejora de capacidades de gestión, liderazgo e incidencia.

5.1.3 Procurar cambios sistémicos multinivel vinculando actores del nivel continental, regional, nacional y territorial

El programa MELYT, desde su fase I, promueve una intervención multinivel vinculando actores internacionales, gubernamentales, de la sociedad civil y del sector privado para asegurar soluciones con anclaje territorial en la región Trifinio. Para cada resultado, fomenta la articulación de actores en trayectorias regionales y locales.

Sin embargo, enfrenta desafíos significativos, como la coordinación efectiva, el alineamiento de prioridades y la disponibilidad de recursos. También surgen dificultades por la falta de sincronización entre los tiempos de diseño e implementación de políticas regionales o nacionales y las dinámicas locales, lo que afecta la adaptación y apropiación por parte de actores y comunidades.

5.1.4 Dinamizar el ecosistema territorial de actores a partir de iniciativas concretas de emprendimiento y empresarialidad femenina.

La articulación de las y los actores en los entornos locales es esencial para remover las barreras que limitan el desarrollo social, económico y político de las mujeres. Además, es necesario el liderazgo y apropiamiento de las y los actores locales para la sostenibilidad de los esfuerzos. Desde la Fase I, el Programa MELYT ha promovido la articulación y coordinación territorial a favor del emprendimiento femenino; a través de la experiencia se reconoce que dichos propósitos son muy desafiantes por varias razones, entre ellas:

- **Alineamiento de prioridades y enfoques:** Aunque los actores están sensibilizados en igualdad de género, no siempre priorizan enfoques comunes para el desarrollo empresarial de las mujeres. Algunos se enfocan en zonas geográficas o segmentos específicos, mientras otros priorizan formación o dotación de insumos. En muchos gobiernos locales, el liderazgo en políticas económicas es limitado, generando brechas y duplicaciones en el acompañamiento a las mujeres.
- **Capacidades y recursos:** La gestión por proyectos, predominante en el desarrollo local, fomenta una visión de corto plazo y dependencia de recursos externos. Las Oficinas Municipales de la Mujer y promotores de MIPYMES carecen de recursos suficientes para atender las necesidades de las mujeres y ampliar sus servicios.
- **Incentivos y motivos políticos:** Los esfuerzos de coordinación están influenciados por intereses políticos, especialmente en contextos de polarización y cambios en el poder local, como en Honduras, Guatemala y El Salvador.

Frente a esta dinámica, MELYT Fase II replica con éxito la estrategia de impulsar alianzas de 3-4 actores alrededor de iniciativas específicas en los territorios que fortalecer la coordinación y la implementación en objetivos comunes. En el siguiente cuadro se detallan algunas de las alianzas que están avanzando o están generando oportunidades a pesar de los retos de coordinación en el ecosistema territorial. Entre los ejemplos de alianzas territoriales que contribuyen a dinamizar el ecosistema se encuentran:

- Alianza IILA -INNOVATECH-SISTAGRO, CENTA, PLAN TRIFINIO y RED HOSAGUA para el incremento de la capacidad productiva y acceso a la cadena de valor de hortalizas en El Salvador.
- Alianza Instituto Salvadoreño del Café (ISC) – Vivicafe, CDMYPE Cayaguana, CDMYPE Santa Ana, Asociación de Mujeres en Café (AMCES) para mejorar la capacidad productiva y de acceso a mercados de cafés especiales en El Salvador.
- Alianza CBC – RED HOSAGUA – REDMUCH y CDEMYPES para la creación del Centro Digital de Formación en Guatemala.
- Alianza RED HOSAGUA y redes territoriales con Oficinas Municipales de la Mujer (OMM) para el fortalecimiento de la participación de la mujer en espacios de toma de decisión, planificación y presupuestos locales en Honduras.

5.2 Coherencia

- ¿El programa está alineado con los marcos nacionales e internacionales pertinentes al desarrollo territorial, empoderamiento económico y de los derechos de las mujeres?
- ¿Hasta qué punto, el programa está alineado con las Notas Estratégicas de ONU Mujeres y de la Cooperación Italiana?

Conclusión de la Evaluación: La revisión de la evidencia documentada y consultada con los informantes clave permite afirmar que la FASE II del programa MELYT tiene un alto grado de coherencia a partir de :

1. El encaje de sus objetivos, resultados y estrategias con las prioridades de los actores estratégicos regionales, nacionales y territoriales relacionados al empoderamiento económico de las mujeres.
2. El alineamiento y contribución a los objetivos y estrategias de las Notas Estratégicas de ONU Mujeres para Honduras, Guatemala y El Salvador con énfasis el Efecto 2: "Las mujeres en América Latina y el Caribe tienen una mayor autonomía económica y pueden acceder a sistemas y políticas de cuidados integrales.".
3. El alineamiento y contribución a los objetivos y estrategias de la Cooperación Italiana para América Latina.

5.2.1 Alineamiento a Marcos Regionales y Nacionales

El programa MELYT en su FASE II tiene un fuerte alineamiento con los marcos nacionales e internacionales relevantes al desarrollo territorial, el empoderamiento económico y de los derechos de las mujeres respondiendo a marcos estratégicos nacionales y de instituciones y organismos clave responsables en estos ámbitos. En el siguiente cuadro se resumen los marcos y el alineamiento del Programa MELYT.

Tabla 8 Coherencia del Programa MELYT FASE II con marcos internacionales y nacionales estratégicos al empoderamiento económico de las mujeres.

MARCOS	AREAS DONDE SE ALINEA EL PROGRAMA MELYT FASE II
La Política Regional para Igualdad y Equidad de Género (PRIEG SICA),	Eje de "Autonomía Económica" de la PRIEG: Busca eliminar los obstáculos que limitan a las mujeres en el ejercicio de sus derechos económicos. El Programa MELYT se alinea con cinco medidas clave: adaptación de servicios de desarrollo empresarial e información financiera, vinculación de emprendimientos femeninos a cadenas productivas, acceso a formación y TIC, generación de estadísticas desagregadas, y gestión de conocimiento para evaluar el progreso en la autonomía económica de las mujeres en la región.
El Plan Maestro para la Región Trifinio 2021-2051	Programa de Género, Juventud y Pueblos Originarios: Impulsa el liderazgo de mujeres, jóvenes y pueblos originarios en la gobernanza, con énfasis en el subprograma de Empleabilidad y Trabajo Digno, que promueve la creación de empleo y emprendimiento, y el subprograma de Autonomía Económica y Sistemas de Cuidado, que busca mejorar los ingresos de las mujeres y fomentar el reparto equitativo de las tareas de cuidado. Se alinea con la Política Institucional para la Igualdad de Género del Plan Trifinio.
Hoja de Ruta para la Acción e Incidencia de la Agenda Regional: Mujeres y MIPYMES de CENPROMYPE	Agenda Mujeres y MIPYME: Forma parte del Programa Regional para la Empresarialidad Femenina (PREFEM II), ejecutado por CENPROMYPE con el apoyo de Luxemburgo. Prioriza la participación femenina, el acceso a recursos y servicios, y la corresponsabilidad en los cuidados, posicionando estos temas en los espacios de política regional para promover la inclusión de las demandas de las mujeres empresarias.
Política de Igualdad de Género del BCIE	Política de Equidad de Género del BCIE: Adoptada en 2010, esta política promueve la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, estableciendo lineamientos para generar empleo e ingresos con condiciones equitativas y analizando las desigualdades estructurales. Fomenta prácticas de igualdad de género y la comunicación de resultados en toda la organización.
Política nacional de promoción y desarrollo integral de las mujeres y plan de equidad de oportunidades 2008-2023 en Guatemala	Política Nacional para el Desarrollo Integral de las Mujeres en Guatemala: Promueve el desarrollo de las mujeres mayas, garífunas, xinkas y mestizas en todas las áreas de la vida, alineándose con ejes como Desarrollo Económico y Productivo con Equidad, Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y Participación Sociopolítica.

Política General del Gobierno de Guatemala 2024- 2028	Política General de Gobierno: Enfocada en las desigualdades interseccionales, aborda las brechas de género y se alinea con el programa MELYT en los ejes de Protección Social y Desarrollo Social, fortaleciendo alianzas para el cuidado infantil y la igualdad de derechos económicos de las mujeres rurales.
III Plan de Igualdad y Justicia de Género de Honduras (III PIJGH 2023-2033).	Agenda del III Plan de Igualdad y Justicia de Género de Honduras 2023-2033: Estructurada en siete ejes de derechos, esta agenda incluye la Autonomía Económica, la Protección Social y el Sistema Nacional Integral de Cuidados. En el eje económico, busca garantizar que las mujeres tengan las mismas posibilidades de desarrollo que los hombres, promoviendo una política de encadenamiento productivo a nivel local, nacional y global.
Plan Cuscatlán 2020-24 del Gobierno de El Salvador	El Eje Económico busca a) propiciar la igualdad de género en la economía, asegurando que las mujeres tengan las mismas oportunidades de desarrollo que los hombres, y b) desarrollar una Política Nacional de Encadenamiento y Diversificación Productiva que apoye nuevos procesos productivos en cadenas de valor locales, nacionales y globales, con énfasis en esfuerzos locales y regionales.
Objetivos de los entes nacionales rectores y programas públicos para las MIPYMES	SENPRENDE - Honduras: Fortalecer e impulsar el desarrollo económico del país, mediante la generación de oportunidades de emprendimientos, producción sostenible, acceso a nuevos mercados y nuevos empleos. PROMIPYME - Guatemala: Ser un instrumento para el desarrollo empresarial que el Gobierno de Guatemala pone a disposición para elevar la competitividad de las empresas. CONAMYPE - El Salvador: Mejorar la conectividad entre sistemas de comercialización de pequeños y medianos productores, fortaleciendo la capacidad técnica y financiera de las iniciativas productivas locales y nacionales, aprovechando el entorno económico regional.
Red de Mujeres de Trifinio HOSAGUA	Línea Estratégica 1: Participación política y toma de decisiones de las mujeres Línea Estratégica 2: Participación económica y control de las mujeres sobre los recursos Línea Estratégica 3: Fortalecimiento y sostenibilidad de la Red de Mujeres del Trifinio – HOSAGUA

5.2.2 Alineamiento a la Nota Estratégica de ONU Mujeres para América Latina 2023-2025

El Programa MELYT FASE II hace contribución directa al Resultado 2 “ Las mujeres en América Latina y el Caribe tienen una mayor autonomía económica y pueden acceder a sistemas y políticas de cuidados integrales ” en sus 3 efectos. Así mismo, el programa contribuye a tres efectos de los Resultados 1 y 2.

Tabla 9 Contribución del Programa MELYT a la Nota Estratégica de ONU Mujeres 2023-2025

EFFECTOS DE LA NOTA ESTRATEGICA	RESULTADOS DE LA NOTA ESTRATEGICA	CONTRIBUCION DEL PROGRAMA MELYT
Efecto 2: Las mujeres en América Latina y el Caribe tienen una mayor autonomía económica y pueden acceder a sistemas y políticas de cuidados integrales.	Resultado 2.1 Los sistemas nacionales de cuidado permiten que las mujeres de América Latina y el Caribe tengan autonomía económica.	<ul style="list-style-type: none"> Se apoya a las instancias nacionales rectoras de la protección social y de los derechos de las mujeres y espacios multiactor como Mesas Nacionales para impulsar el diseño e implementación de sistemas de cuidado en Guatemala, El Salvador y Honduras. Así mismo, se apoya la implementación de proyectos pilotos en el nivel subnacional.
	Resultado 2.2 La financiación pública y privada logra promover la igualdad de género con presupuestos, políticas, estrategias e instrumentos sensibles al género.	<ul style="list-style-type: none"> Se promueve el diseño y mejora de políticas públicas y privadas a nivel regional y nacional para el emprendimiento femenino y la inclusión financiera con enfoques sensibles a género.
	Resultado 2.3 Más mujeres tienen acceso a trabajo decente y se fortalece la capacidad empresarial de la mujer; hay pequeñas y medianas empresas, redes y cooperativas gracias a la inclusión financiera y digital; hay alternativas de la economía verde y circular en las cadenas de valor locales y regionales.	<ul style="list-style-type: none"> Se brinda asistencia técnica las instancias regionales, nacionales y locales promotoras del fortalecimiento de MIPYMES del empoderamiento económico para aumentar la oferta y cobertura de servicios de desarrollo empresarial en 8 departamentos y 45 municipios Inter fronterizos en Guatemala, El Salvador y Honduras. Se acompaña a actores de la banca multilateral, pública y privada y del sistema micro financiero a nivel

		<p>del SICA, Guatemala, Honduras y El Salvador para mejorar el diseño, implementación y medición de productos y servicios financieros con enfoque de género.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se apoya el análisis de cadenas de valor territoriales (café, turismo y hortalizas) y se fortalecen alianzas entre el sector público, social y privado para incrementar la participación y beneficios para las mujeres en dichas cadenas.
<p>Efecto 1: Las mujeres de América Latina y el Caribe viven en una sociedad más igualitaria, democrática, pacífica y segura.</p>	<p>Efecto 1.3 El fin de la violencia contra mujeres y niñas se ha logrado y se promueve una sociedad sin estereotipos de género y normas sociales discriminatorias mediante la participación de mujeres, niñas, personas LGBTIQ+, hombres y niños.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se fortalecen las capacidades y el liderazgo de redes de mujeres emprendedoras a niveles trinacional y territorial para impulsar acciones de coordinación e incidencia con otros actores para la prevención y atención de la violencia de género.
<p>Efecto 3 El sistema de las Naciones Unidas contribuye a lograr cambios transformadores en la igualdad de género, y los gobiernos han avanzado en la implementación de marcos regionales e internacionales sobre la igualdad de género.</p>	<p>3.2. Los gobiernos de América Latina y el Caribe aumentaron su capacidad de avanzar hacia una perspectiva transformadora en materia de género e implementaron marcos y normas internacionales y regionales de igualdad de género a escalas nacionales y subnacionales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se aumentan las capacidades de los actores públicos responsables de la promoción del emprendimiento femenino, la inclusión financiera con enfoque de género y de los sistemas de cuidados para avanzar en la implementación de marcos y políticas internacionales, regionales y nacionales de igualdad de género.
	<p>3.3 Las estadísticas con enfoque de género, los datos desagregados por sexo y el conocimiento se producen, analizan y usan para informar las políticas y normas del país; ONU Mujeres aporta programación, incidencia y rendición de cuentas para lograr resultados de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se apoya la generación de investigaciones, mapeos y diagnósticos sobre la empresarialidad femenina, la inclusión financiera con enfoque de género y el trabajo de cuidados para apoyar a los actores responsables de la definición e implementación de políticas y programas públicos.

5.2.3 Alineamiento a las Prioridades de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS)

La Cooperación Italiana para el Desarrollo promueve un enfoque centrado en la participación activa de mujeres, adolescentes y niñas en las decisiones de desarrollo, con el objetivo de empoderarlas como líderes en la transformación de sus comunidades. Este enfoque busca superar la visión de grupo vulnerable, posicionándolas como decisoras clave en los procesos de desarrollo.

Para lograrlo, se fomenta su participación en la toma de decisiones a diferentes niveles y se abordan las causas estructurales de las desigualdades de género, apoyando reformas legales y políticas para promover la igualdad, alineadas con los ODS, especialmente el ODS 5. Además, la Cooperación Italiana trabaja en la transformación cultural de los roles de género, involucrando a hombres y adolescentes en la redistribución de tareas familiares y sociales, y utilizando indicadores de la Agenda 2030 para medir los avances en igualdad de género de manera inclusiva y sostenible. El programa MELYT FASE II se alinea con las Directrices sobre la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres, adolescentes y niñas (2020 - 2024)²⁶ principalmente con la Prioridad de Actuación 4.2" El empoderamiento de las mujeres y el sector privado" y con las siguientes líneas de acción:

²⁶ Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo. (2023). [Directrices sobre la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres, adolescentes y niñas \(2020-2024\)](#).

- *“Reconocer y aliviar la carga que supone para las mujeres el trabajo de cuidados y el trabajo doméstico no remunerados, mediante el establecimiento de programas de desarrollo económico flexibles e inclusivos que permitan a las mujeres proveer a su propia seguridad económica y acceder al mercado laboral formal a través de la provisión de servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social (en línea con el ODS 5.4).”*
- *“Promover iniciativas específicas para el empoderamiento de las mujeres rurales, dando prioridad a las inversiones en infraestructuras sociales para eliminar las causas de la discriminación y en infraestructuras físicas para mejorar el acceso a los recursos naturales -como el agua, la tierra y las fuentes de energía- y económicos -como la propiedad, el crédito y las finanzas, la tecnología apropiada y la formación- y reforzar el poder de decisión de las mujeres en su gestión”.*
- *“Promover el acceso de las mujeres al crédito, la innovación y la iniciativa empresarial, mediante el desarrollo de servicios financieros adaptados a sus necesidades, la formación profesional y el desarrollo de servicios empresariales”.*

5.3 Eficacia

- ¿En qué medida, y de qué manera, se ha avanzado para alcanzar los objetivos estratégicos, resultados y productos previstos con el programa?
- ¿En qué medida el programa ha llegado fortalecido a las organizaciones e instituciones socias para que promuevan el empoderamiento de las mujeres ?
- ¿Cuáles son los cambios más importantes percibidos por las mujeres como resultado de su participación en el programa y del acceso a los servicios y recursos facilitados por otros actores apoyados desde el programa?

Conclusión de la Evaluación: El examen de la evidencia documental sobre la implementación en los primeros 18 meses y los datos proveídos por los informantes clave permite concluir que la **eficacia del programa es media**. En el primer año las condiciones externas han limitado la implementación por parte de algunos actores clave, especialmente en el ámbito nacional, sin embargo, el programa MELYT ha avanzado de forma significativa en generar las bases para los resultados buscados.

Los avances más importantes hacia el Objetivo General del proyecto son:

- Contribuir al posicionamiento y profundización del enfoque de género en actores del ecosistema sistema financiero y el acompañamiento a instancias a niveles regionales y nacionales para mejorar la planificación, diseño, implementación y medición de políticas, productos y servicios que incrementen la inclusión financiera de las mujeres.
- Mejorar la capacidad de instancias regionales, nacionales y territoriales promotoras de la MIPYMES de proveer servicios y productos para el emprendimiento femenino, el fortalecimiento de estrategias digitales de formación y para el desarrollo de negocios, así las oportunidades de acceso a mercados para emprendimientos liderados por mujeres.
- Posicionar, aumentar los conocimientos y acompañar las instituciones públicas responsables de la protección social y de los derechos de las mujeres, niñez, personas de la tercera edad y con discapacidades para crear las bases hacia políticas y sistemas de cuidado.
- Fortalecer las condiciones socioeconómicas y las capacidades de liderazgo de las redes de mujeres a nivel trinacional y territorial para que puedan incrementar su participación, posicionamiento de agendas e incidencia en diferentes niveles.

Los retos más importantes que han afectado la implementación del programa MELYT en los primeros 18 meses son:

- **Las transiciones políticas y las capacidades institucionales presentan retos en Guatemala, El Salvador y Honduras.** En Guatemala, el cambio de gobierno ralentizó la coordinación, pero la nueva administración ofrece oportunidades para los derechos de las mujeres. En El Salvador, el entorno político limita la agenda de género, lo que llevó a buscar enfoques más amplios bajo la lógica de grupos vulnerables. En Honduras, la polarización política y las limitaciones institucionales dificultan el consenso, por lo que se colabora con actores autónomos para avanzar en temas clave.
- **La madurez de procesos estratégicos como la inclusión financiera y los sistemas de cuidado varía entre los países.** En Guatemala, se identifican oportunidades de inclusión financiera de género, pero su implementación tomará

tiempo. El tema de cuidados es relativamente nuevo en los tres países, pero en Honduras, la Mesa Técnica de Cuidados facilita la continuidad de estos procesos, especialmente en vísperas de las elecciones generales del 2025.

- **La territorialización de políticas y programas enfrenta retos debido a la falta de coordinación y recursos.** Esto limita la capacidad de las instituciones para operar eficazmente en el territorio, afectando la implementación de iniciativas. Las brechas en cobertura y coordinación pueden causar duplicación de esfuerzos y pérdida de recursos, dificultando el éxito del programa en el ámbito local.
- **(interno) La transición global de ONU Mujeres al nuevo sistema de gestión de proyectos** (Sistema Quantum) que ha implicado la revisión de políticas internas y una curva de aprendizaje importante para los equipos de país y en terreno ha generado retrasos en los planes de adquisiciones, transferencia de recursos y la generación de reportes de monitoreo.

5.3.1 Avances en el Resultado 1

Resultado 1 Mejora del acceso y uso por parte de las mujeres de herramientas y servicios empresariales, financieros y digitales.

De acuerdo con los informes de ejecución revisados²⁷, las entrevistas a los actores clave²⁸ y personas asesoras especializadas²⁹ se puede concluir que el avance es medio. En esta FASE II, el programa MELYT ha dado continuidad a los resultados de la FASE I y profundizado las alianzas y el fortalecimiento de capacidades para impulsar 3 procesos clave alineados a este resultado. El programa está contribuyendo directamente a:

1. **Fortalecimiento al sistema financiero regional para las mujeres:** El programa MELYT en coordinación con EFI y alianzas con socios regionales y nacionales ha impulsado el IV Foro Regional de Inclusión Financiera que han incrementado la visibilidad, innovación y alianzas entre actores regionales, nacionales y locales que abordan la inclusión financiera en la región. La versión del año 2023 alcanzó 270 participantes. Así mismo, ONU Mujeres y el BCIE han firmado un nuevo Memorando de Entendimiento que renueva y amplía la alianza para apoyar la integración del enfoque de género en la Estrategia Institucional 2025-2029, asistir técnicamente el diseño de la política de equidad de género, y seguir fortaleciendo el diseño y medición de los servicios y productos financieros para MIPYMES lideradas por mujeres. Con respecto al Fondo de Garantía del BCIE, se avanzó en la evaluación y recomendaciones para su mejora y coordinó con el proceso de evaluación de eficacia del fondo de garantía liderado por el Instituto de Crédito para la Reconstrucción (kfW por sus siglas en alemán) para alinear las recomendaciones al BCIE. Se ha logrado documentar que, desde el 2020 y de forma complementaria con otros instrumentos, **el Fondo de Garantía ha contribuido a la inclusión financiera de más de 3,200 empresas lideradas por mujeres a través de la colocación de más de US\$45 millones en préstamos a MIPYMES. Se estima que estas empresas generan unos 22,000 empleos**³⁰.
2. **Fortalecimiento a iniciativas nacionales de inclusión financiera de mujeres:** El programa apoya 3 procesos estratégicos de inclusión financiera de envergadura nacional; apoya al Ministerio de Economía de Guatemala y el Banco Central de Reserva de El Salvador para mejorar la orientación e implementación de estrategia, fondo de garantía y de fideicomisos³¹ para la inclusión financiera de mujeres. En Honduras se acompañan procesos de diagnóstico y formación con la Comisión Nacional de Banca y Seguro, de bancos de primer y segundo nivel y actores del sistema microfinanciera para mejorar el diseño, implementación y evaluación de productos y servicios. Así mismo, se ha alineado el apoyo a SENPRENDE en la implementación del Programa CREDIMUJER en Honduras. **Estas iniciativas tienen el potencial de**

²⁷ Informe Anual 2023 e Informes Trimestrales del 2023 y 2024

²⁸ Entrevistas a BCIE, Comisión Trinacional del Plan Trifinio, CENPROMYPE, AICS, MINECO, CNBS, SENPRENDE, CONAMYPE, CAM, IILA, CDEs y RED HOSAGUA.

²⁹ Entrevistas a Mayra Falck, Vanina Vincensini, Jesús de la Peña.

³⁰ ONU Mujeres, Borrador del Estudio de Caso - Fondo de Garantía como agente de la inclusión financiera: El caso de ONU Mujeres-BCIE en Centroamérica.

³¹ Estrategia Nacional de Inclusión Financiera (ENIF) y el Fideicomiso "Fondo de Desarrollo de la Microempresa, Pequeña y Mediana Empresa" en Guatemala. El Consejo Nacional para la Educación e Inclusión Financiera (CNIIF) responsable de implementar la Política Nacional de Inclusión Financiera y con el Banco Hipotecario responsable del Fideicomiso de Administración del Fondo para el Emprendimiento y Capital de Trabajo FECAMYPE en El Salvador.

facilitar 15 millones de USD (10 millones en Guatemala³², 5 millones en ELS³³ y 200,000³⁴ Honduras) para emprendimientos femeninos en Guatemala, El Salvador y Honduras.

3. **Incremento de la oferta de servicios para el desarrollo empresarial para las mujeres:** A través de diferentes alianzas con actores clave en los territorios se impulsan iniciativas dirigidas a incrementar las capacidades productivas de productos en café, hortalizas y artesanías, proveer formación y asistencia técnica para la empresarialidad incluyendo el acceso y uso de herramientas digitales y acercar y asesorar el acceso a servicios financieros.

Producto 1.1 Se ha fortalecido el Fondo MELYT del BCIE para la reactivación económica de las MIPYMES post COVID-19 y se ha medido su impacto.

ONU Mujeres apoyó en el 2023 la revisión de la eficacia del Fondo de Garantía y generó un marco de recomendaciones para su mejora³⁵. Entre las recomendaciones más importantes se destacan:

- Mejorar la recopilación de información para evaluar la difusión, adicionalidad y sostenibilidad del fondo incorporando métricas de eficiencia gestionadas de forma colaborativa entre el BCIE y por los bancos intermediarios
- Incorporar el enfoque de género en las normativas de riesgo y armonizar las regulaciones regionales para facilitar la financiación a mujeres.
- Apoyar a los bancos intermediarios en la transformación de su visión de negocios, adaptando sus servicios para las mujeres, lo que incluye atención y asesoría adecuadas, el diseño de fondos de garantía y productos financieros específicos.
- Avanzar en ampliar la cobertura en áreas rurales y fomentar alianzas para promover la digitalización financiera de las mujeres rurales.

Además del avance en la revisión del Fondo de Garantía por parte de ONU Mujeres, se estableció una alianza con el Instituto de Crédito para la Reconstrucción (KfW) para analizar su efectividad. Las recomendaciones de KfW y ONU Mujeres coinciden en la gobernanza del fondo, su estabilización e inclusión en el plan estratégico del BCIE, así como en el diseño de indicadores y metas desagregadas. El BCIE ha dado dos pasos importantes: ha instalado el Fondo de Garantía como una facilidad permanente y ha integrado algoritmos para mejorar la recolección de datos desagregados por sexo. Además, el Programa MELYT apoyó al BCIE en la planificación estratégica 2024-2025, asegurando la inclusión del enfoque de género en sus operaciones. El documento de planificación será aprobado en el último trimestre de 2024.

De forma paralela, en coordinación con la Iniciativa EFI han canalizado esfuerzos para avanzar en la inclusión financiera para las mujeres a nivel regional y nacional. Se han implementado cinco procesos de fortalecimiento de capacidades y conocimientos al sistema financiero que han alcanzado un total de **50 instituciones financieras, entre bancos, cooperativas y microfinancieras** ([Anexo 12](#)) y se ha apoyado el diseño e implementación de tres instrumentos públicos para la inclusión financiera. Los avances más importantes identificados son:

Regional: Posicionamiento de la agenda de inclusión financiera para las mujeres en dos espacios clave donde se generan debates, agendas y alianzas estratégicas.

- En octubre de 2023 se celebró el IV Foro Centroamericano de Inclusión Financiera, realizado desde 2019 en colaboración con el BCIE. El evento reunió a 270 participantes del sector financiero para analizar estrategias como la innovación, digitalización y sostenibilidad, enfocadas en facilitar el acceso de las mujeres a herramientas financieras.
- Se fortaleció la colaboración con la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE), con la participación de ONU Mujeres en la Cumbre de Bancos Públicos de Desarrollo en Cartagena. Estas acciones destacan el enfoque de género de los programas de ONU Mujeres en el ecosistema financiero regional, estableciendo bases para futuras colaboraciones que amplíen el acceso a recursos para mujeres vulnerables.

³² <https://www.mineco.gob.gt/mineco-facilita-q-75-millones-para-mujeres-emprendedoras-y-empresarias-de-micro-y-pequenas-empresas#:~:text=El%20objetivo%20principal%20es%20proporcionar,un%20plazo%20de%206%20a%C3%B1os.>

³³ [https://www.fecamype.gob.sv/firman-escritura-de-constitucion-del-fideicomiso-fecamype-y-programamype/#:~:text=El%20fondo%20incorporar%C3%A1%20\\\$9%20millones,registro%20para%20que%20puedan%20formalizarse.](https://www.fecamype.gob.sv/firman-escritura-de-constitucion-del-fideicomiso-fecamype-y-programamype/#:~:text=El%20fondo%20incorporar%C3%A1%20\$9%20millones,registro%20para%20que%20puedan%20formalizarse.)

³⁴ <https://senprende.hn/?p=13710>

³⁵ ONU Mujeres, Análisis del Fondo de Garantías BCIE-ONU Mujeres-AICS, 2023.

Guatemala

- Se brindó asesoría técnica al Banco Central de Guatemala en la actualización de la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera (ENIF 2024-2027), con el objetivo de facilitar y ampliar el acceso al crédito para las MIPYMES lideradas por mujeres. Este apoyo se concretó mediante la participación en la mesa técnica de Emprendimiento y Desarrollo de la MIPYME.
- Asimismo, se dio asesoría al Ministerio de Economía (MINECO) para incorporar la perspectiva de género en el Fondo de Garantía del Fideicomiso para el Fondo de Desarrollo de la MIPYME y para elaborar la "Política de Apoyo Financiero para el Empoderamiento Económico de Mujeres Emprendedoras y/o Propietarias de Micro y Pequeñas Empresas (PAFEEMIPE)." Esta política fue aprobada por el Consejo Nacional para el Desarrollo de la MIPYME, destinando **un fondo de 75 millones de quetzales** (aproximadamente USD 10 millones) para su implementación.
- Se presentó la herramienta de autodiagnóstico del programa EFI para el diseño inclusivo de productos y servicios a **19 entidades financieras entre bancos, cooperativas y microfinancieras**.

El Salvador

- Se ha formalizado la asistencia técnica para el Banco Central de Reserva para capacitar al Consejo Nacional de Inclusión y Educación Financiera CNIIF y a formadores en inclusión financiera con perspectiva de género. Esto en alianza con la Fundación Alemana de Servicios.
- Para fortalecer la implementación del Fideicomiso de Administración del Fondo para el Emprendimiento y Capital de Trabajo FECAMYPE se ha brindado asesoría al Banco Hipotecario de El Salvador y se ha reforzado, en coordinación con el CONAMYPE la estrategia de localización de la oferta mediante la contratación de técnicos financieros que se insertan con CDEMYPE Cayaguana y Santa Ana en la zona del Trifinio. Según registros del programa **37 solicitudes** se han canalizado a este fondo con apoyo de los socios territoriales.
- Se presentó la herramienta de autodiagnóstico del programa EFI para el diseño inclusivo de productos y servicios a **19 entidades** financieras entre bancos, cooperativas y microfinancieras.

Honduras

- En alianza con la Comisión Nacional de Banca y Seguros (CNBS) se está avanzando en la creación de métricas para mejorar la medición del impacto en la inclusión financiera de mujeres. Se ha apoyado la **formación a 10 miembros** de la Comisión y en la revisión de una encuesta que será incluida en la Encuesta de Hogares que desarrollará el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y en la generación de directrices a bancos y financieras para que comiencen a monitorear datos desagregados a partir del 2024.
- Así mismo, se llevaron a cabo **4 talleres virtuales** para sensibilizar a personal de bancos en inteligencia de género, cultura organizacional, datos con enfoque de género, y diseño de productos financieros inclusivos, con la participación de **100 personas** de sectores público, privado y financiero.
- Se presentó la herramienta de autodiagnóstico del programa EFI para el diseño inclusivo de productos y servicios a **20 entidades financieras**, incluidas 1 banco, 8 microfinancieras y 12 cooperativas. Aproximadamente 95 personas fueron capacitadas en el uso de datos para diseñar productos que respondan a las necesidades de mujeres y poblaciones vulnerables.
- Se inició la coordinación con SENPRENDE para canalizar recursos del Programa CREDIMUJER a emprendimientos liderados por mujeres en la región del Trifinio.

Producto 1.2 Se han creado y / o reforzado plataformas digitales para los servicios empresariales

El Programa MELYT en su FASE II ha dado continuidad a alianzas forjadas a nivel regional con CENPROMYPE, a niveles nacionales con SENPRENDE, CONAMYPE y el Ministerio de Economía de Guatemala. En cuanto al fortalecimiento técnico de los CAM / CDE, se han mejorado las capacidades técnicas y equipamiento de **4 centros** en Chiquimula, Chalatenango, Copán y Ocotepeque. Así mismo, se han mejorado las plataformas y servicios digitales para las mujeres con la creación de **2 centros de formación digital** para mujeres rurales, el diseño y ejecución de **2 plataformas digitales para venta en línea y 2 plataformas de formación y asistencia técnica**. No obstante, el registro de usuarias registradas para dichas plataformas digitales es apenas el **10% de la meta global** del programa (365/4100), es posible que exista un subregistro por parte del programa MELYT. Los avances más importantes se detallan a continuación:

Regional:

- En colaboración con CENPROMYPE y su Programa Regional para la Empresarialidad Femenina (PREFEM II), se promueve la innovación y la inclusión digital de MIPYMES rurales en sistemas agroalimentarios con enfoque de género. Esto incluye el fortalecimiento de empresas y capacitación en habilidades digitales para sus prestadores de servicios. Junto a los Centros de Desarrollo Empresarial y Apoyo a MIPYMES, se realizan actividades de formación en empresarialidad femenina, ofreciendo herramientas digitales adaptadas a sus necesidades. Además, el programa MELYT brindó asistencia técnica para diseñar la hoja de ruta de la Agenda Regional: Mujeres y MIPYMES de CENPROMYPE.

Guatemala:

- El CAM CUNORI mejoró “Mi Tienda Guate” que es **1 plataforma de comercio electrónico** que ofrece un mercado virtual con directorio, tienda general e individual, y panel de administración. Facilita a emprendedores y clientes el manejo autónomo de productos, mejora la comunicación a través de WhatsApp, y promueve la diversidad regional de productos y servicios, e impulsa las ventas directas de los y las emprendedoras. También se ha fortalecido **1 Plataforma Digital de Servicios Empresariales de Formación** que bajo la modalidad asíncrona permite a las personas completar la formación a su propio ritmo.
- Con el apoyo de Embotelladora La Mariposa y REDMUCH, se inauguró el Centro Digital de Formación HOSAGUA, ubicado en Chiquimula, para desarrollar procesos de formación de habilidades digitales de las mujeres. En este centro se han formado dos grupos de lideresas, **totalizando 49 mujeres formadas**.

Honduras:

- En alianza con el CDE MIPYME Lempa y Embotelladora la Mariposa se han instalado **1 Centro Tecnológico Asociativo de Mujeres CETAM**, ubicado en Sinuapa, Ocotepeque. También se ha diseñado e instalado **1 plataforma de capacitación y asistencia técnica “Lempa en Línea”** y se ha iniciado la construcción de dos plataformas electrónicas para la comercialización de productos y servicios liderados por emprendimientos femeninos.

Producto 1.3 Implementados apoyos a los micros, las pequeñas y medianas empresas (MYPIME)

En esta fase II, el Programa MELYT continúa enfocando su labor en fortalecer a las instituciones regionales, nacionales y territoriales que promueven el desarrollo de MIPYMES y en conectar redes de mujeres empresarias a cadenas productivas, como las estrategias principales para canalizar el apoyo a las MIPYMES lideradas por mujeres. Los avances más importantes se encuentran en la construcción de una línea de base de mujeres emprendedoras en la región de Trifinio que facilite la identificación y el seguimiento por parte de los CDE y CAMs, **la firma de acuerdos con 4 CDE y CAM** para focalizar el segmento de 1,250 mujeres emprendedoras para planes de capacitación y asistencia técnica, y **5 procesos** de investigación, formación, capacitación y vinculación a cadenas de valor particularmente en hortalizas y café. Según los registros del programa MELYT, a la fecha se han atendido **947 mujeres** que han sido capacitadas en competencias empresariales, financieras y digitales para la producción y comercialización de hortalizas, café, artesanías y servicios turísticos.

Regional:

- Se han fortalecido las capacidades de CENPROMYPE y la red de CDE y CAM de la región Trifinio mediante el taller “Fortalecimiento de Capacidades Digitales para el Personal de los Centros de Atención MIPYME (CAM)”, con la participación de 24 asesores.
- Siguiendo las recomendaciones de la Fase I, se creó una base de datos de 1,250 mujeres emprendedoras de la región, de las cuales **947 han recibido capacitación y asistencia técnica**.
- Se lanzó una Comunidad de Práctica del Plan Trifinio para promover el aprendizaje en sostenibilidad agrícola, con **86 participantes** de El Salvador, Guatemala y Honduras en su primer taller en junio de 2024.

Guatemala:

- Con el liderazgo del CAM CUNORI se ha completado **1 Estudio de la Cadena del Café** en la Región Trifinio de Guatemala. El estudio analiza las prácticas de cultivo y procesos de acopio, almacenamiento y transformación para

mejorar la eficiencia y sostenibilidad de la producción. Analiza estrategias de comercialización y acceso a mercados, identificando oportunidades y desafíos para expandir la presencia en mercados locales y nacionales. Con los hallazgos, se desarrollan planes de capacitación y asistencia técnica para mujeres productoras de café.

- Fortalecimiento de capacidades productivas: en alianza con el Proyecto Innovatech-SISTAGRO de IILA y grupos de productoras apoyadas por Trifinio y la RED HOSAGUA en Guatemala.

Honduras:

- Con el liderazgo de los CDE-MYPES Región Lempa y Región Occidente se están adecuando **dos plataformas digitales** de servicios empresariales y de comercio electrónico desde enfoques de cadenas de valor de café, hortalizas y turismo y se está vinculando al segmento de mujeres emprendedoras acordadas con el Programa MELYT.

El Salvador:

- Fortalecimiento de capacidades productivas: en alianza con el Proyecto Innovatech-SISTAGRO de IILA y el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal "Enrique Álvarez Córdova" (CENTA) se están implementando procesos innovadores para la diversificación y buenas prácticas de la producción agrícola en comunidades de Metapán y Chalatenango. El apoyo incluye la vinculación a cadenas de valor local y nacional de hortalizas.
- Iniciado el proceso de formación con el Instituto Salvadoreño de Café (ISC) y la Asociación de Mujeres en Café (AMCES) dirigido a mujeres productoras de café para mejorar el cultivo, cosecha y procesamiento de café y mejorar sus oportunidades de insertarse en la cadena del café.
- En alianza con la Asociación de Chefs de El Salvador (ACESA) se ha dado inicio un proceso de formación y certificación gastronómica a **15 empresarias de la cadena del turismo** en Chalatenango

5.3.2 Avances en el Resultado 2

Producto 2.1 Se mejoran los sistemas de bienestar, protección social, trabajo digno y cuidados, permitiendo a las mujeres aprovechar las oportunidades económicas.

Tomando como base la información documentada y la opinión de socios clave³⁶ y especialistas³⁷ que están apoyando al Programa MELYT versus lo planificado en este resultado se considera que el avance es medio; en este periodo se han consolidado 5 avances estratégicos:

1. **Apoyo a la aprobación de 1 Política Nacional de Corresponsabilidad de Cuidado del Gobierno de El Salvador y su plan de Implementación.** La formulación de la política fue apoyada por ONU Mujeres y se ha brindado acompañamiento a Despacho de la Comisionada para Operaciones y Gabinete de Gobierno (DCPOGG) y el Instituto de la Mujer (ISDEMU) para el diseño del plan de implementación de dicha política.
2. **Diálogo y movilización de actores hacia enfoque de sistemas nacionales de cuidado:** El programa MELYT ha establecido diálogos y alianzas con **6 actores rectores de las políticas de bienestar y protección social** y brindado asesoría con especialistas internacionales que han contribuido a posicionar los cuidados hacia una apuesta de sistemas nacionales de cuidados. Al posicionarse como un sistema se convoca una multiplicidad de actores sectoriales para articularse en comités interinstitucionales y mesas nacionales para el diseño e implementación del sistema, lo que amplifica su alcance, impactos y potencial sostenibilidad.
3. **Fortalecer la información, capacidades y conocimientos de los actores clave sobre el cuidado:** El programa MELYT se ha apoyado en alianzas con el sector público, gobiernos locales, personas cuidadoras, redes locales, WE Effect y PNUD para desarrollar **4 diagnósticos, mapeos, encuestas de uso del tiempo, caracterización de servicios y análisis** de políticas existentes y costeo de servicios para fortalecer el análisis y toma de decisión de los actores clave. Adicionalmente se han impulsado procesos de capacitación sobre la agenda de cuidados en instituciones rectoras y actores locales

³⁶ Entrevistas actores clave SEMUJER, DCPOGG, ISDEMU, SOSEP, Fundación Calleja, Oficinas Municipales de la Mujer, RED HOSAGUA, ONU Mujeres.

³⁷ Entrevistas a WE Effect, Patricia Cosani y Blanca Aragon Rubio

4. **Diseñar estrategias de operativización de iniciativas de cuidado:** El programa MELYT ha ajustado la asistencia técnica en función del avance específico de la agenda de cuidados en cada país, mientras en El Salvador se ha apoyado **1 plan de acción y la presupuestación** por institución para la implementación de la Política Nacional de Corresponsabilidad del Cuidado, en Guatemala se está construyendo **1 hoja de ruta** para la creación de la mesa técnica multisectorial de cuidado y en Honduras se ha avanzado en consensuar las estrategias para fortalecer la gobernanza y fortalecer la agenda de trabajo de las Mesa Técnica del Cuidado (MeCuida). Así mismo, se han iniciado la identificación de iniciativas localizadas en el territorio fortaleciendo centros existentes o mediante la creación de pilotos.
5. **Fortalecer la sensibilización y capacitación de actores públicos, sociales y privados en prevención y atención de la violencia de género:** El programa ha coordinado acciones con actores regionales, nacionales y territoriales del sector público, privado, académico y social para impulsar actividades de generación de datos, campañas educativas y de sensibilización y procesos formativos que han alcanzado directamente al menos **8,000 personas**.

Producto 2.1 Se han desarrollado medidas institucionales formales y no formales para promover el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado.

En este periodo el programa MELYT ha impulsado el diálogo con **6 instituciones públicas de alto nivel** vinculadas al bienestar y la protección para impulsar la agenda nacional hacia sistemas de cuidados. Los avances más importantes se encuentran en la articulación y asistencia técnica al Ministerios de Desarrollo Social (MIDES) y la Secretaría de Obras sociales de las Esposa del Presidente (SOSEP) en Guatemala, la Secretaría de la Mujer (SEMUJER) y la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) en Honduras, y Despacho de la Comisionada para Operaciones y Gabinete de Gobierno (DCPOGG) y el Instituto de la Mujer (ISDEM) en El Salvador para afianzar el diseño de políticas, planes y estrategias de cuidados desde el nivel nacional. Se ha alcanzado cerca de **500 funcionarios públicos de estas y otras instituciones** clave a través de eventos de intercambio y procesos de formación sobre los cuidados.

Regional:

- Se ha facilitado el apoyo de personas expertas internacionales en sistemas de cuidado para asesorar a 6 instancias de alto nivel en Honduras, Guatemala y El Salvador.
- En alianza con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se ha realizado **2 intercambios internacionales** sobre la profesionalización de trabajadoras y trabajadores de los cuidados orientados a representantes de los institutos de Formación Profesional; representantes de las instituciones que conforman los sistemas de cuidado a nivel nacional; representantes de entidades u organizaciones locales de trabajadoras y trabajadores del cuidado. El primer intercambio alcanzo **210 participantes** y el segundo **106 participantes** de diversos países de la región.

Guatemala:

- El Programa MELYT ha brindado **asistencia técnica** en cuidados y protección social al Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), SOSEP, SEPREM y otras instituciones en Guatemala. Las actividades incluyen reuniones con entidades gubernamentales para promover el diálogo y fortalecer la colaboración. Además, ONU Mujeres lideró un taller sobre el “Sistema Integral de Cuidados” con la participación de SEPREM y las Unidades de Género del Ejecutivo, abordando marcos normativos de los sistemas de cuidados. También se apoya la revisión del reglamento de SOSEP para integrar la perspectiva de cuidados.
- Se avanzó en la implementación de **1 plan de trabajo para caracterizar el cuidado** en la región Trifinio, en colaboración con We Effect y el Instituto Nacional de Estadísticas de Guatemala (INE). En este contexto, se completó la validación y homologación de la boleta de la encuesta de uso del tiempo. Además, se inició la selección de mujeres de la RED HOSAGUA para capacitarlas como encuestadoras, lo cual permitirá fortalecer capacidades en las organizaciones de mujeres para la recolección de información sobre el uso del tiempo.
- Se capacitó a aproximadamente **250 funcionarios del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)** en temas de género, con el fin de integrar este enfoque en el Registro Social de Hogares (RSH). Este registro, que evalúa las condiciones socioeconómicas de los hogares, permitirá identificar mejor a las familias vulnerables y focalizar los programas de protección social. La capacitación ayudará al gobierno a diseñar políticas públicas inclusivas y a reducir las brechas de desigualdad de género.

El Salvador

- Luego de la aprobación de la Política Nacional de Corresponsabilidad del Cuidado, se ha iniciado la asesoría técnica especializada al Despacho de la Comisionada para Operaciones y Gabinete de Gobierno (DCPOGG) y al Instituto de la MUJER (ISDEMU) y comité interinstitucional responsable de coordinar y ejecutar diversos componentes de la Política Nacional de Corresponsabilidad del Cuidado (Instituto Nacional de Capacitación y Formación (INCAF), Ministerio de Salud (MINSAL), el Consejo Nacional de Atención Integral a los Programas de los Adultos Mayores (CONAIPAM), el Consejo Nacional para la Inclusión de Personas con Discapacidad (CONAIPD), el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología (MINEDUCYT) y el Ministerio de Economía (MINEC) y se ha avanzado en la elaboración de **un borrador de un plan de acción para la política**. Este plan se complementará con una estimación de las brechas de cuidado, un cálculo de los costos y efectos de la ampliación de la cobertura de cuidados, la creación de un simulador de costos e impactos, y una estrategia nacional de formación de personas cuidadoras.
- **32 representantes** de instancias públicas nacionales y departamentales vinculadas a la Política Nacional de Corresponsabilidad de Cuidados han fortalecido sus conocimientos sobre economía de cuidados a partir del curso introductorio apoyado por el programa MELYT.

Honduras:

- Se ha brindado asistencia técnica a la Secretaría de la Mujer (SEMUJER) y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) para el desarrollo de una Encuesta sobre el Uso del Tiempo (EUT) a ser implementada en el 2025 o 2026.
- Se ha facilitado asesoría técnica especializada a la Mesa Técnica de Cuidados “MeCuida” y apoyar la configuración de **1 agenda de trabajo** para avanzar hacia **1 Política y Sistema Nacional de Cuidados**. El apoyo técnico se orientará fortalecer la gobernanza de la Mesa y su agenda; capacitar a funcionarios y diseñar una campaña sobre cuidados; identificar y clasificar servicios para estimar brechas y costos; apoyar la caracterización de cuidados en Trifinio; organizar un Foro de Alto Nivel y elaborar un documento sobre la normativa vigente de cuidados.

Producto 2.2 Se han desarrollado servicios de guardería en la región de Trifinio.

A la fecha, el avance hacia el desarrollo de servicios de guardería a niveles locales se ha enfocado en el mapeo de la demanda, los servicios, la identificación de tres centros de cuidado en Guatemala y un piloto de cuidados de personas con discapacidad y adulto en El Salvador (ubicados en la Región del Trifinio) y desarrollo de tres procesos de formación en temas de cuidado a alcanzando **160 actores locales y socias de cooperativas cafetaleras en Guatemala y en Honduras**.

Regional:

- Se iniciaron las acciones preparatorias para caracterizar los servicios de cuidado en la región Trifinio, a través de **1 mapeo de la demanda y oferta de cuidados infantiles y de adultos mayores**. Este proceso incluyó la identificación de actores locales del sector público, privado y sociedad civil, y la selección de iniciativas locales para implementar pilotos de servicios de cuidado.

Guatemala:

- En coordinación con la SOSEP, se ha iniciado el análisis de centros de atención en el territorio, con el objetivo de conocer la población atendida, los tipos de cuidados brindados y la administración de los centros. Durante el trimestre, se realizaron visitas a dos Centros de Atención y Desarrollo Infantil (CADI): el Hogar Alida España de Arana y el Centro FUNDABIEM, con el fin de obtener una visión integral sobre los servicios disponibles en la región. Estas visitas han permitido identificar los recursos y el tipo de atención que reciben los usuarios en ambos centros.
- Se ha identificado **1 posible piloto de cuidado infantil** en colaboración con mujeres de la RED HOSAGUA y otras cooperativas rurales, con el objetivo de fortalecer la atención a través de la formación y equipamiento de personal educativo y recursos didácticos.

El Salvador:

- En el país ha sido más difícil encontrar condiciones favorables para implementar el piloto enfocado en niñez. No obstante, en el marco del plan de implementación de la Política Nacional de Corresponsabilidad de Cuidado el Comité Interinstitucional ha identificado **4 pilotos para la territorialización de la Política Nacional**. Uno de estos pilotos se desarrollará en Santa Ana y allí pueden generarse oportunidades de vincular a las organizaciones y redes de mujeres como usuarias o proveedoras de servicios de cuidado, desde una lógica de emprendimientos sociales.

Honduras:

- Se realizaron jornadas de formación para mujeres de cooperativas, centradas en el trabajo de cuidados. **15 mujeres** de la Cooperativa Cafetalera Mercedes Ocotepeque Limitada (COCAMOL) participaron en una capacitación sobre la diferencia entre trabajo doméstico y trabajo de cuidados.
- **32 socias** de la Cooperativa Cafetalera Ecológica “La Labor Ocotepeque” (COCAFELOL) fueron formadas en el Sistema Integral de Cuidados. Se abordaron conceptos clave y la gestión eficiente del tiempo. El objetivo fue proporcionar herramientas para valorar y organizar mejor las tareas de cuidado, promoviendo una distribución equitativa y eficiente de estas responsabilidades en las comunidades y hogares.
- El Comité de Prevención de Violencia de la Mancomunidad Guisayote y Sinuapa organizó **1 taller sobre el cuidado**, buscando sensibilizar a los tomadores de decisiones sobre la importancia de reconocer y valorar estas actividades. **El taller contó con 45 participantes**.
- **64 representantes del sector público, gobiernos locales y de sociedad civil** de Guatemala y Honduras incrementaron sus conocimientos sobre cuidados a través del Diplomado de Cuidados y Políticas Públicas facilitado por el programa MELYT en coordinación con WE Effect y el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

Producto 2.3 Se ha incrementado el conocimiento y la concienciación de mujeres, hombres, gobiernos locales y otros actores del ecosistema para el emprendimiento sobre la prevención y respuesta a todos los tipos de violencia.

El avance más significativo se encuentra en la coordinación de actores territoriales, particularmente de las redes de mujeres, instituciones públicas y de gobiernos locales para impulsar **8 procesos o eventos** de sensibilización y prevención de la violencia de género. Adicionalmente se implementó **1 piloto formación y sensibilización escalable** en alianza con el sector privado en El Salvador. En total se han alcanzado directamente cerca de **8,000 personas**.

Regional

- En Cabañas, Copán, se realizó **1 marcha y 1 encuentro trinacional** con el apoyo de ONU Mujeres, las Oficinas Municipales de la Mujer, la Alcaldía y RED HOSAGUA, con **75 mujeres y 60 hombres** de la región Trifinio. Esta actividad promovió la sensibilización sobre la violencia de género y alentó a las mujeres a denunciar, fortaleciendo la conciencia comunitaria y el compromiso contra la violencia basada en género.

Guatemala

- Se brindó apoyo técnico al Instituto Nacional de Estadísticas para el diseño e implementación de **1 Encuesta Nacional de Bienestar en los Hogares (ENCABIH) 2024** realizada entre marzo y mayo del 2024. La encuesta se enfoca complementarmente en generar y visibilizar información sobre la prevalencia de la violencia contra mujeres y adolescentes en la dimensión pública y privada y brindar orientaciones a las políticas públicas en materia de prevención, atención y erradicación de la violencia contra las mujeres. El informe fue oficialmente presentado en Junio del 2024
- Se presentó a la Gobernación Departamental de Chiquimula **1 propuesta de campaña de sensibilización** sobre género y prevención de violencia contra las mujeres para ser desarrollada a nivel departamental en los 16 días de activismo contra la violencia de género en noviembre y diciembre del 2024.

Honduras

- En Honduras, como parte de los 16 días de activismo del contra la violencia de género, del 2023, se desarrollaron **3 iniciativas para sensibilizar sobre la prevención de esta problemática**. Una de ellas fue un festival de arte comunitario en La Labor, Ocotepeque, donde **300 mujeres participaron** en actividades recreativas, creando un espacio de expresión y fortalecimiento de la comunidad femenina frente a la violencia basada en género.

- Se organizó **1 taller con alcaldes y representantes** de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM) de las mancomunidades del Valle de Sensenti y Guisayote, enfocado en procesos de denuncia para prevenir la violencia infantil y para monitorear y derivar casos a la Dirección Niñez, Adolescencia y Familia (DINAF).
- En colaboración con las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), se capacitó a **45 técnicos municipales y alcaldes** de La Labor y Sinuapa (Ocotepeque) en **2 talleres**. Estos se enfocaron en fortalecer los comités de prevención de violencia, revisar las rutas de denuncia y analizar los casos de violencia registrados ante las autoridades.

El Salvador

- El programa MELYT consolidó su colaboración con la Fundación Calleja, encargada de la Responsabilidad Social Corporativa de Super Selectos, la cadena de supermercados líder en El Salvador. En 2023, se amplió la formación de formadores en la zona oriental, enfocada en riesgos psicosociales como violencia y discriminación, con **30 miembros** de los Comités de Seguridad Ocupacional. Además, se lanzó **1 campaña interna** para los **7,000 empleados** de la cadena, promoviendo la cultura de paz y convivencia armoniosa. También se capacitó a **24 representantes** de la gerencia en temas como violencia de género, corresponsabilidad en el cuidado e igualdad laboral.
- **309 mujeres** del Banco Central de Reserva de El Salvador participaron en **1 taller** impartido por ONU Mujeres, enfocado en la importancia del liderazgo femenino en el trabajo y en cómo fomentar este liderazgo en la sociedad.

5.3.3 Avances en el Resultado 3

Producto 3.1 Se fomenta y amplía la incidencia política de las asociaciones y redes de mujeres.

En base a la información a la información de la revisión documental, la opinión de las instituciones y organizaciones referentes clave³⁸ y de los especialistas asociados³⁹, el avance en este resultado es medio. En este periodo los avances más importantes se ubican en tres áreas:

- **La implementación de planes y políticas para fomentar participación de las mujeres de socios clave en territorio.** En este periodo se ha continuado el acompañamiento a la Comisión Trinacional del Plan Trifinio para diseñar el plan de implementación de **1 Política Institucional de Equidad de Género** y el establecimiento **de 2 unidades territoriales de género** en Honduras y Guatemala. También se ha promovido articulaciones, especialmente con los gobiernos locales para habilitar mayor participación de mujeres en espacios de toma decisión municipales.
- **El fortalecimiento de liderazgo, gobernanza y gestión la RED HOSAGUA.** A nivel regional y nacional se ha continuado fortaleciendo los procesos de gobernanza y toma de decisión de la RED HOSAGUA en el nivel trinacional y nacional, así mismo se brindó asistencia en el fortalecimiento de habilidades de liderazgo para fortalecer la agencia de 282 lideresas, así como el mejoramiento de sus capacidades de planeación y gestión, así como del cierre de la brecha digital de las lideresas. También se acompaña y respalda a la RED en la mejora en sus acciones de vinculación e incidencia con actores territoriales, nacionales y de cooperación.
- **Fortalecimiento de la autonomía económica de las mujeres como elemento habilitador para la autonomía política.** Dando seguimiento al proceso iniciado en la FASE I del programa, se brinda asistencia técnica a **59 grupos de ahorro crédito (GAC)** liderados por mujeres de la RED HOSAGUA con el fin de consolidar su gestión y sostenibilidad, adicionalmente se está ampliando el número de GACs dentro de la RED y se exploran estrategias para su escalamiento con GACs fuera de ella. Adicionalmente a reforzar la autonomía económica, los GAC están contribuyendo a fortalecer la identidad y cohesión de las redes de mujeres, aunque por lo momentos no son una fuente sólida de acceso generalizado a micro financiamiento para sus emprendimientos. El otro avance sumamente importante es el fortalecimiento de las capacidades productivas y de vinculación a cadenas de valor, particularmente en hortalizas y café con diversos apoyos, entre ellos el Proyecto INNOVATECH -SISTAGRO /IILAII, el Instituto Salvadoreño del Café, CAMs y CDE entre otros.

³⁸ Entrevistas a socios clave: RED HOSAGUA, Redes territoriales de mujeres, gobiernos locales, oficinas y direcciones municipales de la mujer, Plan Trifinio, Muchas Mas.

³⁹ Entrevistas a especialistas: Marta Terán, Ignacio Henríquez, Funder

Producto 3.1 Se refuerzan las nuevas redes públicas/privadas.

Al medio término, los avances más importantes en este producto se relacionan a la implementación de **1 política de igualdad de género de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio** y la realización de articulaciones con otros actores en el territorio para fortalecer la participación social y política de las mujeres.

Regional:

- Se completó **1 diagnóstico y la estrategia de implementación** de la Política Institucional de Igualdad de Género del Plan Trifinio y se han instalado dos unidades territoriales de género en Honduras y Guatemala. Ambos procesos son clave para generar espacios y procesos institucionalizados de interlocución entre el Plan Trifinio, la RED HOSAGUA y otros actores clave para la participación de las mujeres en el territorio.
- Se han consolidado alianzas entre la RED HOSAGUA y otros actores para fortalecer sus capacidades digitales, productivas y de vinculación a cadenas de valor, particularmente en hortalizas y café.

Honduras:

- **1 Charla y Asamblea Municipal en Cabañas, Copán: 150 mujeres** participaron en una charla sobre el empoderamiento femenino y la protección de derechos, mientras que 145 mujeres y 5 hombres participaron en la Asamblea Municipal de la Mujer, promoviendo la participación democrática y socializando el plan de inversión de la Oficina Municipal de la Mujer.
- Reuniones de coordinación en Copán Ruinas y Santa Rita: Se realizaron reuniones con mesas interinstitucionales y técnicas para fortalecer la colaboración entre entidades locales y organizaciones, promoviendo acuerdos estratégicos alineados con los POA de las unidades técnicas.

Producto 3.2 Se ha reforzado la capacidad de incidencia de las asociaciones y redes de mujeres.

Para fortalecer la capacidad de incidencia, además de contar con un entorno habilitador es necesario mejorar la gobernanza y gestión de las organizaciones y redes, fortalecer la autonomía económica de las mujeres y reducir las brechas digitales. En este sentido los avances más importantes están en el fortalecimiento de las capacidades organizativas de las RED HOSAGUA, la reducción de la brecha digital de **497 mujeres** y el empoderamiento económico sus socias.

Guatemala:

- Liderazgo, gobernanza y gestión: Se ha avanzado con **1 acompañamiento técnico** a la junta directiva nacional de HOSAGUA para fortalecer su gestión, administración y sostenibilidad financiera. Se diseñó un programa de capacitación titulado "Desafíos para una gobernanza eficiente y eficaz," dividido en seis módulos clave. Además, se apoyó en la creación de 1 propuesta con Plan Internacional y se facilitaron acercamientos con organizaciones como Plan Trifinio, CATIE y ESCALAR, resultando en la adjudicación de proyectos a la RED HOSAGUA. La asistencia técnica sigue vigente para actualizar cuentas financieras y actas de reuniones de la nueva junta.
- Brecha digital: Adicionalmente al inicio de operaciones de **1 Centro Digital de Formación** de la RED HOSAGUA se está diseñando una asistencia técnica para desarrollar el plan de negocios y estrategia de sostenibilidad financiera del centro.
- Autonomía económica - Grupos de Ahorro y Crédito: Adicionalmente al fortalecimiento de **9 GAC** que integran a **157 mujeres** de las redes territoriales de mujeres, se han iniciado diálogos con la Municipalidad de Camotán para transferir la metodología GAC con enfoque de género a un número potencial de **250 GAC** existentes en el municipio, con eso amplificaría significativamente el número de mujeres con mayor autonomía económica.
- Autonomía económica – Producción y Cadenas de Valor: El programa brinda, en coordinación con Plan Trifinio e IILA asistencia técnica para incrementar la capacidad productiva y la innovación en el cultivo de hortalizas, esto va aumentando la participación de las redes de mujeres productoras en circuitos cortos de comercialización. Además, se ha facilitado la participación de mujeres productoras de café en acciones de fortalecimiento a la producción y procesamiento de café.

Honduras:

- Liderazgo, gobernanza y gestión: En línea con los planes de fortalecimiento de la RED HOSAGUA, se capacitó a **32 mujeres de la RED HOSAGUA** en liderazgo, desarrollando habilidades de comunicación y autoconfianza para influir en decisiones y liderar equipos. Además, se apoyó a redes locales alcanzando **10 mujeres** en módulos de la Escuela de Liderazgo en Copán Ruinas sobre justicia, inclusión y emprendimiento. También se capacitó a **18 mujeres** en Sensenti en liderazgo, autoestima y derechos.
- Brecha Digital: Se ha facilitado la participación de las mujeres de RED HOSAGUA en los procesos formativos en manejo de tecnologías de información dirigidos por el CETAM del CDE MIPYME Región Lempa y se ha planificado replicar la formación liderada por Muchas Mas en El Salvador.
- Autonomía Económica – Grupos de Ahorro y Crédito: En alianza con FUNDER se está desarrollado un diagnóstico y plan de fortalecimiento de capacidades a **25 GAC que agrupan 532 mujeres**. El plan de fortalecimiento de capacidades ha iniciado su ejecución y contempla atender diferentes necesidades en aspectos institucionales y financieros, tales como reglamentos, roles directivos, comités de vigilancia, contabilidad, administración de créditos y ahorros, informes financieros, préstamos, tasas de interés y mercadeo.

El Salvador:

- Liderazgo, gobernanza y gestión: Se ha completado la primera fase de **1 plan de fortalecimiento** a la gobernanza, identidad y gestión de las RED HOSAGUA proveyendo acompañamiento directo a la Junta Directiva y las delegadas de las redes territoriales. También se apoyado el desarrollo de actividades clave como la Asamblea Nacional y otros espacios internos de toma de decisión.
- Brecha digital: En alianza con la Secretaría de Innovación y Muchas Mas se implementaron procesos de formación en la región del Trifinio para potenciar la participación de mujeres jóvenes en las carreras de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas (STEM por sus siglas en inglés). Específicamente, **163 adolescentes** fueron sensibilizadas sobre carreras STEM y derechos de las mujeres. Además, 20 jóvenes se inscribieron en un programa de becas en desarrollo web, con el objetivo de facilitar su acceso a la industria tecnológica.
- Autonomía económica – Grupos de Ahorro y Crédito: El programa MELYT brinda asistencia técnica al fortalecimiento de **25 GAC que integran al menos 245 mujeres**. La asistencia busca fortalecer el ciclo de gestión interno de las GACs, así como fortalecer a mujeres como replicadoras de la metodología para que puedan iniciar otros grupos en sus territorios. Adicionalmente se está haciendo un diagnóstico pormenorizado de cada GAC para identificar las necesidades y oportunidades para la formalización y de vinculación a productos y servicios financieros identificados en alianza con el Banco de Fomento Agropecuario.
- Autonomía económica – Producción y Cadenas de Valor: En el marco del Proyecto INNOVATECH-SISTAGRO, **14 mujeres** de La Palma y El Llano, en la región Trifinio, recibieron capacitación en prácticas agrícolas innovadoras, con el objetivo de replicar huertas para consumo y venta. Además, se avanzó en la compra de insumos agrícolas y asistencia a mujeres capacitadas en Metapán.

5.3.4 Desarrollo de ecosistemas por resultado

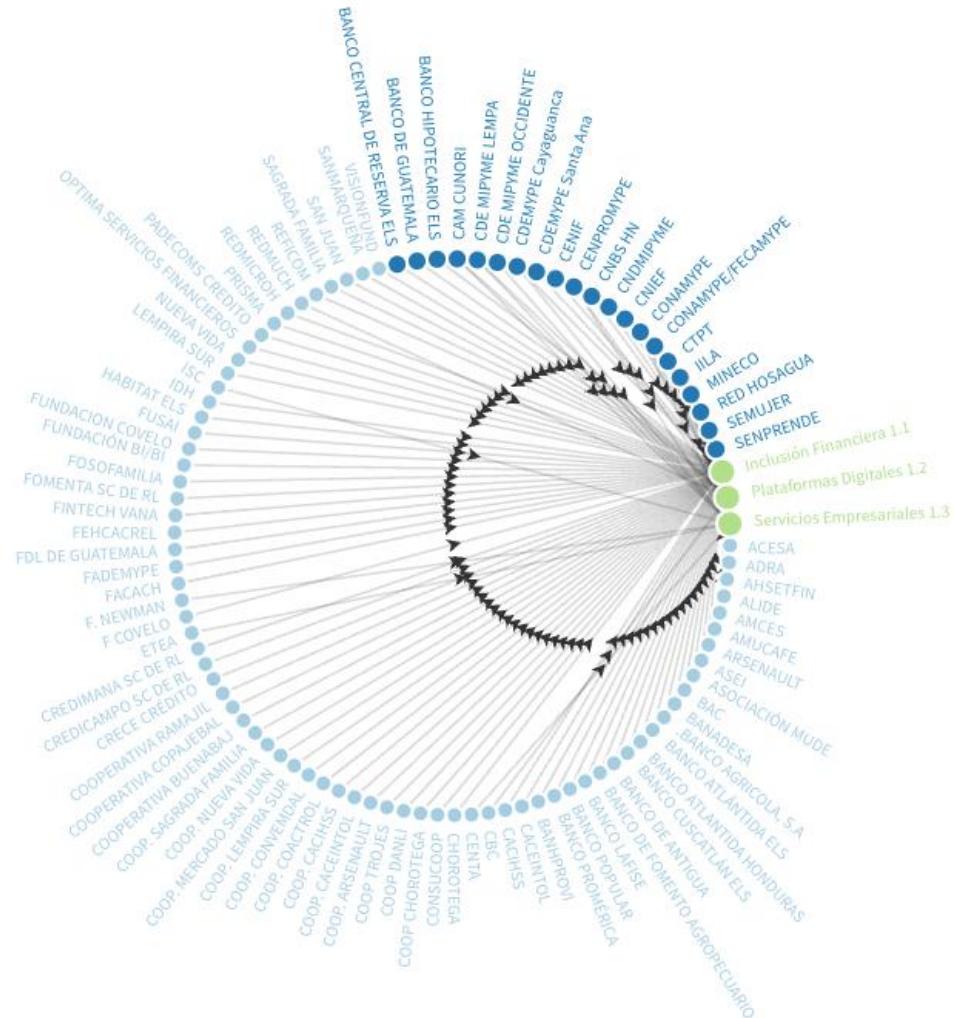
Una de apuestas estratégicas del programa MELYT es el desarrollo de ecosistemas. El fortalecimiento de ecosistemas para la autonomía económica se basa en alianzas estratégicas que impulsan la colaboración entre actores con objetivos comunes. Estos ecosistemas resultan más efectivos cuando operan en “circuitos cortos”, es decir, en grupos pequeños de interesados que cuentan con capacidades, voluntad política y un enfoque en soluciones concretas. Un ecosistema de emprendimiento incluye una red diversa de apoyo para las MIPYMES, conformada por proveedores, instituciones públicas y financieras, redes de mujeres, cooperativas, ONG, inversionistas y empresas líderes, entre otros, que maximizan el desarrollo e impacto de los emprendimientos.

El programa MELYT Fase II ha interactuado con 182 actores a nivel local, nacional y regional ([Anexo 13](#)). En las siguientes gráficas se muestra como están articulándose diferentes organizaciones e instituciones en objetivos comunes. Estas simulaciones de ecosistema son representaciones dinámicas que pueden cambiar periódicamente.

En el ecosistema del Resultado 1 se están vinculando 107 actores, de los cuales 21 (círculos azul oscuro) son los dinamizadores por ser socios más permanentes del programa. Frente a los productos esperados, 79 se relacionan al 1.1

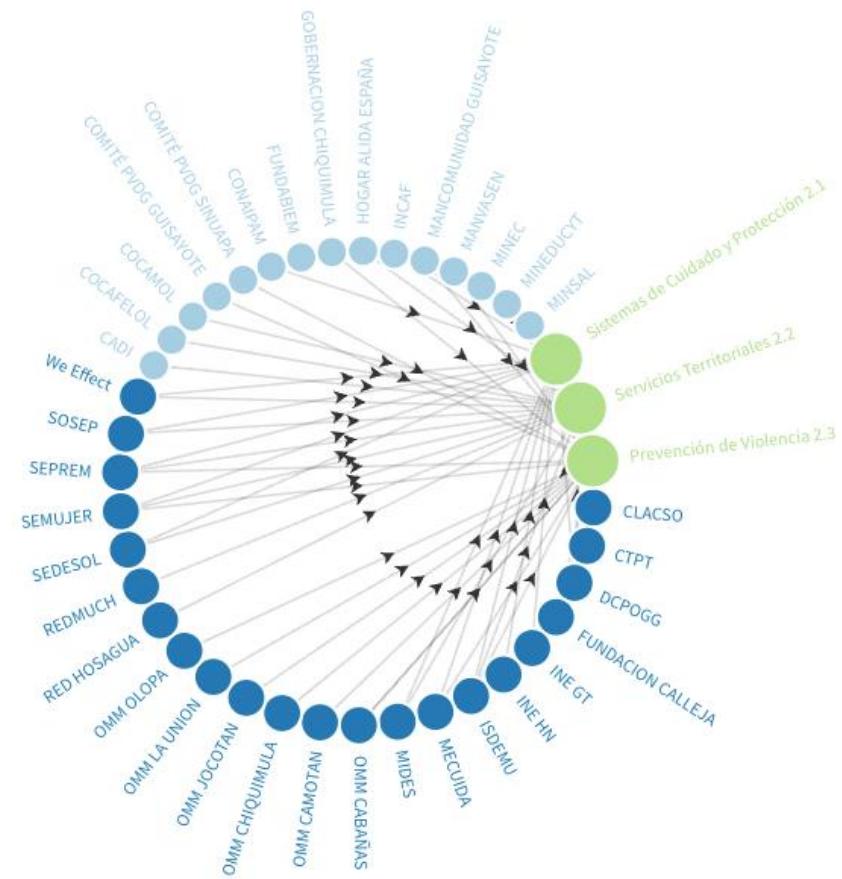
Inclusión financiera, 9 al 1. 2 Desarrollo de plataformas digitales y 18 al 1.3 Servicios para el desarrollo empresarial. Existen 8 actores que se relacionan con dos o más productos esperados: la RED HOSAGUA, MINECO, CONAMYPE, SENPRENDE, CENPROMYPE, CDEMYPE CAYAGUANCA, CAM CUNORI, CDE MIPYME LEMPA.

Fig. 3 Ecosistema del Resultado 1



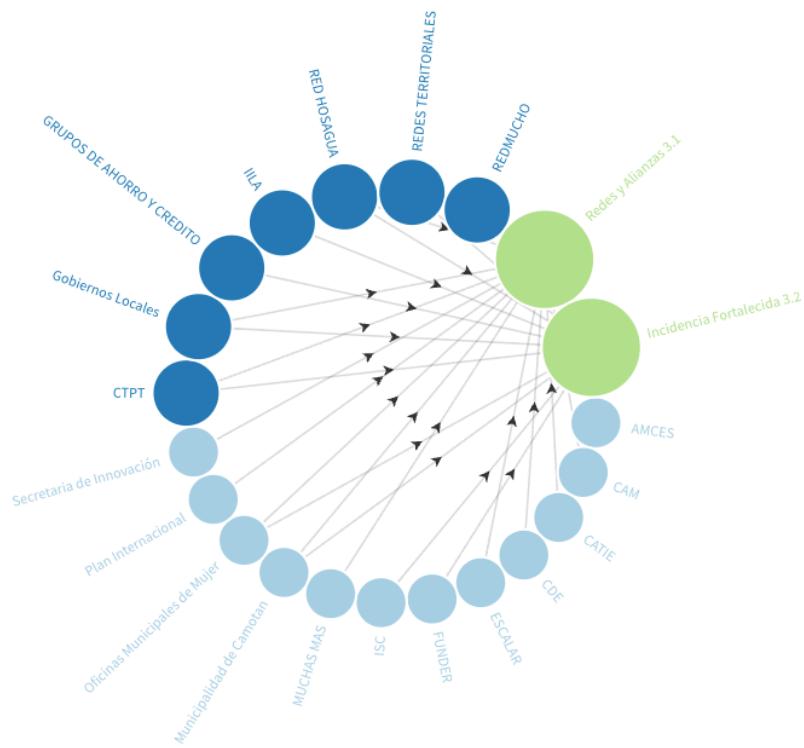
En el ecosistema del Resultado 2 ha estado interactuando 37 actores, de los cuales 23 (círculos azul oscuro) son los dinamizadores por socios más permanentes y catalizadores de cambios estratégicos. Frente a los productos, 13 trabajan en el 2.1 Sistemas de cuidado, 16 conforman el apoyo al 2.2 Servicios territoriales de cuidado y 15 alinean sus capacidades y agendas al 2.3 Prevención de Violencia de Género. Existen 9 actores contribuyendo a dos o más productos: la DCPOGG, ISDEMU, SEMUJER, SEDESOL, MECUIDA, SOSEP, SEPREM, MIDES y WE EFFECT.

Fig. 4 Ecosistema del Resultado 2



Para el Resultado 3 es ecosistema en más pequeño. A la fecha se 19 actores interactuando en procesos de fortalecimiento a las redes y alianzas para la participación de las mujeres y para sus capacidades de incidencia. En cuanto a los productos, en el 3.1 Redes y alianzas se integran 11 actores y para el R.2 Incidencia fortalecidas en las redes regionales y territoriales de mujeres se alinean 12 actores. En total hay 5 actores que contribuyen a los dos productos esperados: La RED HOSAGUA, las redes territoriales de mujeres, la CTPT, lo gobiernos locales y las oficinas municipales de la mujer.

Fig. 5 Ecosistema del Resultado 3



5.3.5 Retos de implementación y medidas de mitigación.

En las entrevistas a referentes clave, especialistas asociados y la observación de campo se logran identificar 4 retos que han impactado la ejecución del programa en sus primeros 18 meses, 3 son externos y 1 es interno.

Retos externos:

1. **Complejidades políticas, diferentes grados de apertura y retos de capacidad en las instituciones nacionales**
 - **Proceso electoral y de transición en Guatemala:** La incertidumbre política durante casi un año afectó significativamente el diálogo y la coordinación con instituciones públicas, retrasando el inicio de operaciones y la concreción de productos en 2023. El nuevo gobierno, con mayor voluntad política en los derechos de las mujeres, ofrece oportunidades para el Programa MELYT, aunque persisten retos en la transición interna, replanificación y coordinación interinstitucional.
 - **Acotamiento de la interlocución y oportunidades en El Salvador:** El entorno político en El Salvador es menos favorable para impulsar los derechos de las mujeres, lo que afecta la interlocución a nivel institucional. La estrategia de mitigación se centra en agendas más amplias que incluyen a las mujeres, como las poblaciones vulnerables o la territorialización de iniciativas.
 - **Capacidades de ejecución y polarización política en Honduras:** La polarización política en Honduras genera dificultades para establecer consensos y diálogos entre actores. Además, hay retos operativos y financieros en instituciones clave para los derechos de las mujeres, lo que afecta la agilidad de las instituciones. La estrategia de mitigación se enfoca en relaciones con actores autónomos y espacios multiactor clave para MELYT.
2. **Diferentes grados de maduración de los procesos:** Los temas estratégicos del programa, como la inclusión financiera, los sistemas de cuidado y la empresarialidad femenina, muestran distintos grados de avance en los tres países. Aunque existe un gran interés por la inclusión financiera de género, el liderazgo y madurez varían entre los países. En

Guatemala, la ENIF y el fondo de fideicomiso presentan una gran oportunidad para mujeres, pero podría tomar uno o dos años materializarse. En cuanto a los sistemas de cuidado, tienen distintos niveles de posicionamiento, como en Honduras, donde la Mesa Técnica de Cuidados es una buena oportunidad para avanzar cerca del proceso electoral de 2025. La estrategia del Programa MELYT es adaptar el acompañamiento a las necesidades de cada proceso, ofreciendo flexibilidad en la planificación y orientación de recursos.

3. **Retos para el anclaje en el nivel local:** La territorialización de las políticas, planes y programas públicos sigue siendo un reto importante en los países de la región. Existen retos y brechas de coordinación entre actores nacionales y territoriales que se hacen evidentes entre los actores responsables del fortalecimiento de sectores como las MIPYMES y los cuidados. También existen problemas de cobertura y capacidad para que las instituciones nacionales tengan mayor cobertura y presencia en el territorio y dinamicen la coordinación. Estas y otras condiciones afectan las posibilidades que las trayectorias de anclaje local sean más eficientes y reduzcan la duplicación de esfuerzos y perdida de recursos.

Reto interno:

4. **La transición global de ONU Mujeres al nuevo sistema de gestión de proyectos** (Sistema Quantum) que ha implicado la revisión de políticas internas y una curva de aprendizaje importante para los equipos de país y en terreno ha generado retrasos en los planes de adquisiciones, transferencia de recursos y la generación de reportes de monitoreo. Para agilizar el proceso de adopción del nuevo sistema se han incrementado los esfuerzos de capacitación al personal y se trabaja con los equipos administrativos y financieros para identificar mejores prácticas de planificación y gestión de procesos para que sean más ágiles y eficientes.

5.4 Eficiencia

- ¿En qué medida los recursos financieros y no financieros han sido adecuados para los resultados logrados al momento de la evaluación intermedia?
- ¿En qué medida se han realizado los niveles de coordinación adecuados para el cumplimiento de los resultados del proyecto? ¿Describa cómo?
- ¿En qué medida el modelo de gestión del programa – los sistemas y procedimientos administrativos, los mecanismos de gestión, y niveles de coordinación entre las partes del donante (AICS) y ONU Mujeres – permiten avanzar en el alcance de los resultados y objetivos?

Conclusión de la evaluación: La eficiencia del programa se evalúa considerando el marco de resultados y productos del proyecto, así como el grado de ejecución alcanzado. La valoración se centra en medidas de desempeño, con énfasis en la planificación y el uso de recursos, la temporalidad de la ejecución y el cumplimiento de los estándares de gestión establecidos para el proyecto. La eficiencia en los primeros 18 meses del programa es media-baja.

Si se analiza la eficiencia desde la perspectiva de la ejecución de los recursos y el alcance de metas planificadas se puede estimar que **la eficiencia es media** con relación al medio término ya que solo **se ha ejecutado el 42% del presupuesto** asignado para los primeros 24 meses y logrado avanzar en solo 50 % de las metas globales propuestas. No obstante, el presupuesto ejecutado hasta el 30 de Septiembre es el 32% del presupuesto total, en esta lógica **la eficiencia es baja**. En ambos sentidos, presupuestario y programático, la ejecución está por muy debajo de un 50% esperado al medio término. La mayoría de los indicadores con 0 avance corresponden a productos vinculados directamente al empoderamiento económico de las mujeres y su liderazgo en iniciativas locales, que son el fin último del programa MELYT.

En cuanto a niveles de coordinación entre ONU Mujeres hacia los actores se destaca el buen desempeño del Comité de Dirección del programa y del relacionamiento bilateral con los demás actores. Se sugiere agilizar los procesos administrativos de ONU Mujeres, reforzar las capacidades humanas para acelerar e incrementar las operaciones e impulsar espacios de coordinación más frecuentes a niveles territoriales para facilitar el conocimiento integral del programa, impulsar la coordinación y la programación de acciones conjuntas en ese nivel del ecosistema.

5.4.1 Avance global en el Marco de Indicadores y Metas

Tabla 10 Resumen de Avance en Indicadores y Metas a Septiembre 2024

MARCO DE RESULTADOS Y PRODUCTOS		INDICADORES	META GLOBAL	MEDICION A SEPT 2024	% DE AVANCE
OBJETIVO GENERAL	Promover el disfrute de los derechos económicos y sociales de las mujeres de Trifinio luchando contra la discriminación de género.	Índice de desigualdad de género - Trifinio		No disponible	
		Índice de Desarrollo de Género - Trifinio		No disponible	
		Índice de desarrollo humano (Mujeres) - Trifinio		No disponible	
IMPACTO	Promover el empoderamiento de la mujer, mediante el apoyo a un desarrollo económico sensible a las cuestiones de género, que favorezca la participación activa de las mujeres y proporcione sistemas de bienestar y protección social.	Número de Mujeres que aumentan sus ingresos al menos un 15% al finalizar el proyecto	4100	No disponible	
		Disminución del porcentaje de tiempo dedicado por las mujeres a las tareas domésticas y a los cuidados no remunerados Meta 30% (10.8 horas menos)	30%	No disponible	
		Número de mujeres en puestos de decisión y dirección en los sectores público y privado	1000	No disponible	
RESULTADO 1	Las mujeres de la región Trifinio mejoran su acceso, uso y calidad de herramientas, servicios empresariales, financieros y digitales.	Número de mujeres que han iniciado/mejorado su negocio utilizando herramientas comerciales, financieras o digitales	4100	No disponible	
PRODUCTO 1.1	Se ha fortalecido el Fondo MELYT del BCIE para la reactivación económica de las MIPYMES post COVID-19 y se ha medido su impacto.	Número de Propuestas para mejorar el sistema de seguimiento del Fondo MELYT del BCIE (meta 1)	1	1	100%
		Número de Propuestas con lineamientos para mejorar el sistema de seguimiento del Fondo MELYT del BCIE (meta 1)	1	1	100%
		Número de productos y servicios financieros concedidos a empresas que son lideradas por mujeres.	600	37	6%
		Número de Instituciones Financieras (IFIs) a nivel nacional (en los 3 países) que han recibido asistencia técnica para mejorar la medición de su impacto	12	3	25%
		Número de instituciones financieras que afirman haber aumentado sus conocimientos sobre la medición del impacto	12	8	67%
PRODUCTO 1.2	Se han creado y / o reforzado plataformas digitales para los servicios empresariales	Número de plataformas de servicios empresariales fortalecidas para ofrecer servicios empresariales en función de las cadenas de valor.	3	0	0%

		Número de usuarios de las plataformas evaluadas / fortalecidas por el Programa	4100	365	37%
		Número de mujeres usuarias de plataformas digitales de servicios empresariales	1000 (adicionales)	0	0%
PRODUCTO 1.3	Apoyo a las microempresas y a las pequeñas y medianas empresas (PYME)	Número de CAMs que han fortalecidos sus capacidades y que reciben equipamiento tecnológico.	6	5	83%
		Número de mujeres empresarias que han recibido asistencia técnica de los CAMs y han mejorado sus conocimientos.	600	155	26%
RESULTADO 2	Las mujeres cuentan con servicios de cuidado fortalecidos y un entorno libre de violencia que les permite aprovechar las oportunidades económicas	Número de mujeres que se han incorporado a la actividad económica gracias a la mejora de los servicios de protección social y las condiciones de seguridad.	2300	0	0%
PRODUCTO 2.1	Se han desarrollado medidas institucionales formales y no formales para promover el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado.	Número de documentos de políticas redactadas (policy paper)	1	14	1400%
PRODUCTO 2.2	Se han desarrollado servicios de guardería en la región de Trifinio	Número de medidas o mecanismos implementados para promover el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado	6	8	133%
		Numero de organizaciones lideradas por mujeres para brindar servicios de cuidado	3	0	0%
		Número de cuidadores formados (trabajadoras y funcionarios) en conceptos generales y áreas especializadas de atención	150	129	86%
		Curricula diseñada para profesionalización de personas cuidadoras	3	1	33%
PRODUCTO 2.3	Se ha incrementado el conocimiento y la concienciación de mujeres, hombres, gobiernos locales y otros actores del ecosistema para el emprendimiento sobre la prevención y respuesta a todos los tipos de violencia.	Número de agentes clave formados y sensibilizados para la prevención y la respuesta a todos los tipos de violencia	300	333	111%
		Número de iniciativas de sensibilización de mujeres, hombres, gobiernos locales y otros actores para la prevención de todo tipo de violencia.	18	5	28%
RESULTADO 3	La incidencia política de las asociaciones y redes de	Número de participaciones en acciones colectivas en favor de los derechos de la mujer	6	5	83%

	mujeres es fortalecida y ampliada.				
PRODUCTO 3.1	Se refuerzan las nuevas redes públicas/privadas	Número de estrategias consensuadas que sitúan a las mujeres y su capacitación económica en el centro de la agenda nacional	2	2	100%
		Número de Secretarías que aplican estrategias para la capacitación económica de las mujeres a nivel nacional	1	0	33%
PRODUCTO 3.2	Se ha reforzado la capacidad de incidencia de las asociaciones y redes de mujeres.	Número de grupos de ahorro formados y/o consolidados	24	62	258%
		Número de becas concedidas	20	95	475%

El sistema de monitoreo desarrollado por el programa MELYT es adecuado para la medición de productos, pero tiene algunos retos para la medición de resultados, se destacan 2 puntos:

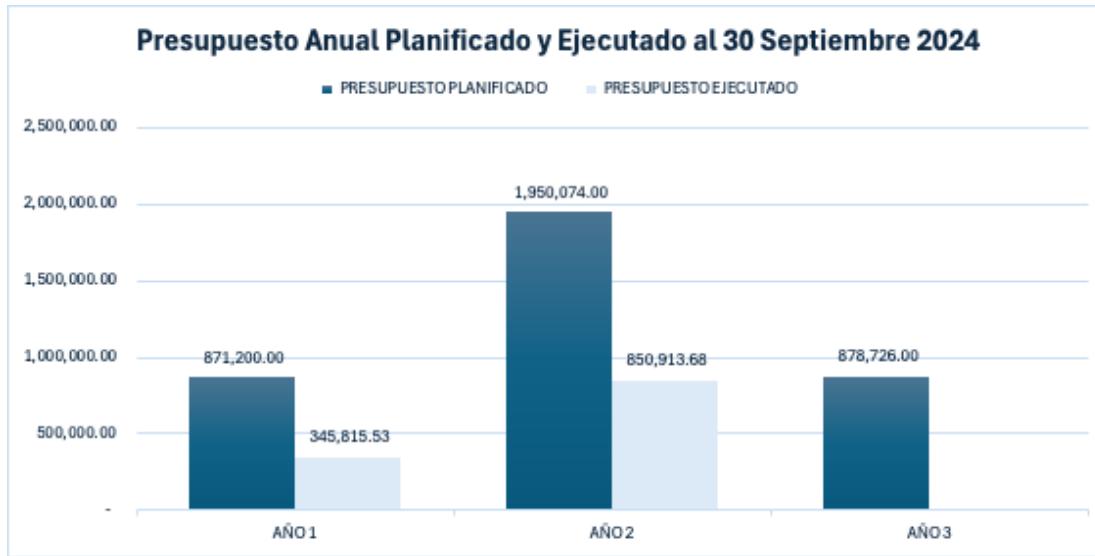
- Los indicadores y metas no llegan a registrar de forma consistente las personas beneficiarias indirectas que se generan de la mejora de los servicios apoyados por el programa MELYT. Por ejemplo, varios CAM CDE han mejorado sus ofertas de servicios y plataformas digitales con enfoque de género gracias al apoyo del programa, pero no se está llevando un registro de las mujeres que están accediendo a ellos.
- Es muy importante preparar las condiciones para la ejecución de línea final en 2025, para asegurar que está generará los datos requeridos para evaluar los resultados y el impacto, particularmente relacionados al acceso a servicios, consolidación de negocios y mayor acceso al mercado laboral.

Como se puede observar en el marco de indicadores, hay avances en 19 de los 24 indicadores de resultado y de productos, es decir solo 5 indicadores no han logrado avances. Los 19 indicadores tienen distintos grados de cumplimiento, se destacan más avances en a niveles institucionales regionales y nacionales en los tres resultados clave. La mayoría de los indicadores con 0 avance corresponden a productos vinculados directamente al empoderamiento económico de las mujeres y su liderazgo en iniciativas locales, desde está lógica, siendo que el empoderamiento de las mujeres en los territorios es el fin último del Programa la eficiencia es considerada media para el periodo intermedio de evaluación.

5.4.2 El uso eficiente de recursos financieros y no financieros

Para evaluar si el nivel de gasto es adecuado es necesario comparar la ejecución presupuestaria anual planificada en el documento de proyecto contra la ejecución de gastos del año 1 y acumulada en el año 2. En la siguiente gráfica se puede observar el presupuesto y gasto por año. Al estudiar las tendencias se puede identificar que en el año 1 hubo una ejecución del 40% y en lo que va del año 2 la ejecución es del 44%. Esto promedia en una ejecución del 42% del presupuesto asignado en este periodo.

Fig. 6 Ejecución Presupuestaria Planificada y Ejecutada



Elaborado con datos del presupuesto del Documento de Proyecto, el Informe de Ejecución del Año 1 y el saldo actualizado de ejecución presupuestaria al 30/11/2024.

A continuación, se presenta la ejecución por resultado y costos de gestión. Como se puede observar la ejecución más baja se encuentra en el Resultado 2 (29%), aunque la ejecución en los resultados 2 y 3 tampoco supera el 40%.

Fig. 7 Ejecución Presupuestaria por Componente



Elaborado con datos del presupuesto del Documento de Proyecto, el Informe de Ejecución del Año 1 y el saldo actualizado de ejecución presupuestaria al 30/11/2024.

En cuanto a la ejecución por unidades operativas, es decir cada país, la tendencia de ejecución más baja la presenta Guatemala. También es importante llamar la atención a que El Salvador concentra la ejecución nacional y de componentes regionales.

Fig. 8 Ejecución por Unidad (País)

Ejecución por Unidad (País): Asignado y Ejecutado al 30 de Septiembre 2024



Elaborado con datos del presupuesto del Documento de Proyecto, el Informe de Ejecución del Año 1 y el saldo actualizado de ejecución presupuestaria al 30/11/2024.

Con relación a la ejecución global del presupuesto, se constata un gasto acumulado del 32%. Este grado de ejecución es un llamado urgente a implementar medidas de aceleramiento de las operaciones e inversiones. Incluso, si las condiciones del contexto y capacidades de los socios de ejecutar el presupuesto considerar la expansión del cronograma de algunos componentes del proyecto.

Al indagar sobre las razones para la subejecución se destacan las siguientes:

- Limitantes del contexto externo, asociadas a las transiciones políticas e institucionales, la rotación de interlocutores, reorientaciones y reglamentaciones internas y a las capacidades operativas de algunos socios,
- Retos de agilidad y consistencia en los procesos administrativos y financieros internos de ONU Mujeres para la gestión de convenios, adquisiciones y transferencias de recursos financieros.
- Desafíos de planificación oportuna a nivel de países y regional del programa MELYT.

5.4.3 Calidad de la coordinación

En la percepción de los actores consultados ⁴⁰ sobre los arreglos de gestión se destacan como positivos cuatro puntos

- Se valora positivamente el desempeño del Comité de Dirección particularmente como espacio para la orientación estratégica, el análisis del contexto externos y la identificación de soluciones para mejorar la eficacia y eficiencia del proyecto.
- La coordinación multinivel, de lo regional a lo local, intencionado que los actores se vinculen en resultados y productos en trayectorias que conectan los cambios sistémicos con los cambios territoriales es un alto valor agregado de ONU Mujeres. Los espacios de encuentro anual de los actores y los espacios de gestión de conocimiento

⁴⁰ Entrevistas a CTPT, CENPROMYPE, CONAMYPE, SENPRENDE, CAM Y CDE, RED HOASAGUA, AICS, We Effect

como talleres, foros, visitas de campo con la participación de actores de los diferentes niveles también son altamente apreciados para el desarrollo de coordinaciones y alianzas fuera del proyecto.

- La coordinación bilateral entre ONU Mujeres y los socios del proyecto es muy buena, destacándose la comunicación continua, el espíritu colaborativo y la búsqueda de consensos. Sin embargo, la coordinación en temas administrativos, financieros y de toma de decisiones es más lenta y pesada, lo que afecta la dimensión operativa.
- Fortalecer la presencia de ONU Mujeres con las coordinaciones territoriales ha sido positivo para mejorar la vinculación entre socios y abrir nuevas oportunidades. Se sugiere programar encuentros de coordinación territorial cada dos o tres meses para mejorar la comprensión del proyecto y optimizar recursos. También se propone agilizar el refuerzo de capacidades en el territorio para acompañar adecuadamente los procesos, especialmente en Guatemala.

5.4.4 Calidad de los arreglos de implementación y administrativos

Para valorar esta dimensión se ha explorado con los socios del programa la suficiencia y oportunidad de los arreglos de implementación y administrativos.

- Sobre la suficiencia, los informantes clave consideran que los recursos financieros y los instrumentos de implementación y administrativos son suficientes para los productos acordados con el Programa MELYT. Los acuerdos y contratos definen con claridad los objetivos, recursos, roles y responsabilidades de las partes.
- Por el lado de la oportunidad, es decir si los arreglos de implementación y administración están a tiempo para la ejecución de los productos, la mayoría coincide que ven retrasos importantes en su concreción.
- Se identifican dos desafíos en los sistemas administrativos y financieros. Primero, los modelos de gestión de la ONU no son ágiles frente a la implementación de proyectos en entornos rurales, especialmente para mujeres y poblaciones en zonas remotas que no tienen recursos para documentar y justificar gastos ni formalizar registros en los sistemas de la ONU. Segundo, se señala la lentitud en los procesos de diseño, revisión y firma de acuerdos de cooperación y transferencia de recursos, lo que ha llevado a algunos socios a usar fondos propios para no perder oportunidades, lo cual representa un riesgo reputacional para ONU Mujeres.

En contrapunto, la lentitud de los procesos no es enteramente imputable a ONU Mujeres, los socios reconocen que internamente hay condiciones que alargan la revisión, documentación y aprobación por desde sus propias estructuras de gobernanza y órganos de gestión, especialmente cuando se han rotado a tomadores de decisión y personal técnico dentro de ellas, o porque se definen nuevas políticas y formas de relacionamiento con entes de cooperación.

5.5 Sostenibilidad

- ¿Qué cambios institucionales alcanzados tienen mayor potencial de sostenerse en el corto y mediano plazo?
- ¿En qué medida las alianzas, coordinaciones y sinergias entre los actores participantes tienen potencial de ser sostenibles?
- ¿Cuáles son las condiciones necesarias en el entorno para fortalecer la sostenibilidad de los cambios percibidos por las mujeres y las organizaciones participantes?

Conclusión de la Evaluación: El programa está propiciando cambios con alto potencial de sostenibilidad.

El programa está propiciando cambios con **buen potencial de sostenibilidad**. La sostenibilidad institucional y social de las iniciativas se fortalece mediante el compromiso y la institucionalización en los actores participantes, además, se suman los efectos acumulados de la FASE I. En esta evaluación intermedia, se identificaron al menos 20 cambios a nivel regional, nacional y territorial, centrados en derechos humanos y empoderamiento económico de las mujeres, con un alto grado de apropiación y posibilidades de continuidad.

También destacan alianzas sólidas con objetivos compartidos y beneficios mutuos. Las beneficiarias finales, sin embargo, enfrentan retos para la sostenibilidad de estos cambios, debido a obstáculos sistémicos como la falta de recursos financieros, tierras e infraestructura, la carga desproporcionada de trabajo doméstico, la inflación, los patrones y efectos del cambio climático y las normas de género discriminatorias que limitan su inclusión económica y social.

5.5.1 Cambios con potencial de sostenibilidad

Se consultó a distintos socios, especialistas asesores y al equipo del Programa MELYT sobre los cambios institucionales apoyados por el programa que tienen el mayor potencial de sostenerse en el corto y mediano plazo. Los criterios considerados para la sostenibilidad son el apropiamiento de los actores, el alineamiento al empoderamiento económico de las mujeres y el grado de institucionalización (asignación de recursos, planificación, implementación). En el siguiente cuadro se resumen los cambios institucionales más relevantes organizados por resultados y productos.

Tabla 11 Resumen de Cambios / Iniciativas con Potencial de Sostenibilidad

	Productos	Cambios Institucionales	Apropiamiento	Alineamiento	Institucionalización
R1	1.1 Inclusión financiera	Plan Estratégico Institucional 2024-2029 y política de género del BCIE.	Alto	Alto	Alto
		Etiquetado y territorialización del Fondo de Garantía del Fideicomiso para el Fondo de Desarrollo de la MIPYME (GUA), el Fideicomiso de Administración del Fondo para el Emprendimiento y Capital de Trabajo (FECAMYPE- ELS) y Credimujer (HON)	Alto	Alto en GUA y HON, medio en ELS	Alto
		Generación de datos y métricas desde la Comisión de Banca y Seguros en Honduras.	Alto	Alto	Alto
	1.2 Plataformas Digitales	Estrategia de digitalización de servicios y Programa Mujer MiPyme de CENPROMYPE	Alto	Alto	Alto
		Plataformas Digital de Comercio “MiTienda” CAM CUNORI	Alto	Alto -mixto para hombres y mujeres	Alto
		Plataformas /CETAM CDE Lempa	Alto	Alto	Alto
		Centro Digital de Formación de la RED HOSAGUA en Chiquimula	Alto	Alto	Medio
	1.3 Servicios Empresariales	Estrategia de focalización de los CAM y CDE por medio de línea de base y segmentación de mujeres emprendedoras	Alto	Alto	Medio
R2	2.1 Sistemas de Cuidado	Revisión de MIDES y SOSEP para la revisión de políticas e instalación de la mesa de cuidados en Guatemala	Alto	Alto	Bajo
		Encuesta del Uso del Tiempo liderada por SEMUJER y el INE en Honduras	Alto	Alto	Alto
		Plan de fortalecimiento a la Mesa Técnica de Cuidado “MeCuida” en Honduras	Alto	Alto	Medio
		Plan de implementación de la Política Nacional de Corresponsabilidad de Cuidados liderado por la DCPOGG e ISDEMU en El Salvador	Alto	Medio	Alto
	2.2 Servicios territoriales de cuidado	Pilotos Cuidado Infantil en Guatemala preidentificados con SOSEP y REDMUCH en Guatemala	Bajo	Alto	Bajo
		Piloto de Territorialización de la Política de Corresponsabilidad de Cuidados en El Salvador	Alto	Medio	Alto

	2.3 Prevención de VDG	Agendas de trabajo para la prevención y atención a la violencia de género de OMM /gobiernos locales y redes de mujeres en territorios.	Medio	Alto	Medio -Bajo
R3	3.1 Redes y alianzas	Implementación de la política de género y de las unidades territoriales de género del CTPT	Alto	Alto	Medio – Bajo
		Alianzas de asistencia técnica a mujeres productoras en producción, innovación y acceso a mercados (IILA, Café, Hortalizas)	Alto	Alto	Medio
	3.2 Capacidades de Incidencia	Fortalecimiento al liderazgo, gobernanza y capacidades de gestión de RED HOSAGUA	Alto	Alto	Medio – Bajo
		Iniciativas de cierre de brechas digitales para mujeres en territorios	Medio	Alto	Medio-bajo
		Grupos de ahorro y crédito de la RED HOSAGUA y de otras redes (45) y expansión con 250 grupos en Camotán, Guatemala	Alto	Alto	Medio

5.5.2 Sostenibilidad de las alianzas

Varios actores consultados destacaron que ven a ONU Mujeres como aliada en la gestión de conocimiento, la coordinación con otros y la incidencia. Estos elementos se ven fuertemente alineados a los valores agregados que aporta el Programa MELYT / ONU Mujeres como fuente experta en temas de género y especialmente en cuanto al empoderamiento económico de las mujeres y la inclusión financiera. Así mismo se relaciona con el rol de convocante y catalizadora de alianzas que propicia el proyecto y el acceso que tiene a tomadores de decisión desde el nivel global al local. Los socios consideran a ONU Mujeres como una aliada de largo plazo más allá de proyecto.

En cuanto a las alianzas entre los actores socios es difícil analizar cada alianza gestada en un ecosistema de más de 180 actores que operan en distintos niveles. La revisión de la literatura^{41, 42, 43} sobre alianzas para el desarrollo sostiene que, para construir y sostener alianzas sólidas, es esencial definir objetivos claros y una visión compartida que orienten los esfuerzos de todas las partes. La participación inclusiva de todos los actores relevantes enriquece la alianza y asegura que sus acciones sean más equitativas y adaptadas a las necesidades reales. Además, el fortalecimiento de capacidades asegura que todos puedan contribuir de manera efectiva, promoviendo una alianza autosostenible. Tomando estas características, dentro del Programa MELYT se identifican algunas alianzas intersectoriales (gobierno, sociedad civil, sector privado) que son prometedoras para continuar en el tiempo. Entre ellas están:

- **Alianza Trifinio – RED HOSAGUA – Iniciativas Productivas y de Acceso a Mercado:** esta alianza se sustenta en objetivos comunes, tiene mecanismos de participación institucionalizados y existen actores apoyando proyectos productivos y de comercialización (IILA, ICS, CATIE, Newman, Super Selectos).
- **Alianza RED HOSAGUA – Redes territoriales de mujeres – Oficinas Municipales de la Mujer – Instituciones Nacionales de Derechos de la Mujer:** esta alianza se articula por objetivos comunes en diferentes ámbitos de los derechos, tiene múltiples mecanismos de articulación y contribuye a la territorialización de iniciativas públicas.
- **Alianza CENPROMYPE – CAM /CDE – RED HOSAGUA – Redes territoriales de mujeres y mujeres emprendedoras:** Esta alianza se basa en objetivos comunes para la empresarialidad femenina y genera soluciones concretas para servicios empresariales y de inclusión digital.
- **Alianza Instituciones Financieras – CAM /CDE – Redes territoriales de mujeres y mujeres emprendedoras:** Desde una visión común hacia mejorar la inclusión financiera de las mujeres en las zonas rurales, los CAM /CDE juegan un rol clave en preparar y canalizar emprendedoras al servicios y productos mejorados con el enfoque de género.
- **Alianzas dentro de la Mesas de Cuidado a nivel nacional y hacia el territorio a través de pilotos:** En una lógica potencial, existen oportunidades de contribuir a consolidar espacios multiactor focalizados en la agenda de cuidados para avanzar hacia políticas de cuidado y su territorialización.

⁴¹ OECD. "Building Effective Partnerships: The Role of Civil Society Organizations in Development." OECD, 2011.

⁴² UNDP. "UNDP and Civil Society Organizations: A Toolkit for Strengthening Partnerships." UNDP, 2010.

⁴³ United Nations. (2018). 2018 HLPF review of SDGs implementation: SDG 17 – Strengthen the means of implementation and the global partnership for sustainable development. United Nations.

- **Alianzas entre actores del ecosistema financiero:** Los foros de Inclusión Financiera catalizan múltiples oportunidades para desarrollar alianzas alrededor de la gestión de conocimiento y la innovación en el manejo de data y el desarrollo de servicios y productos de para la inclusión financiera de las mujeres.

5.5.3 Sostenibilidad de los cambios percibidos por las mujeres

En las entrevistas desarrolladas con lideresas de la RED HOSAGUA y de participantes de las GAC se identifican como cambios más importantes los siguientes:

- Fortalecimiento de la agencia individual como resultado del fortalecimiento organizativo, la formación y el intercambio aprendizaje con otras mujeres y actores.
- Mejora de las capacidades de liderazgo, gobernanza y gestión de la RED HOSAGUA a nivel regional y de países, esto aunado a un incremento de la participación de las redes territoriales de mujeres en la red.
- Aumento en el acceso a recursos e infraestructura para el cierre de brechas digitales.
- Aumento de las vinculaciones con otros actores fuera y dentro del territorio para fortalecer las iniciativas económicas, posicionamiento de agendas y de incidencia política.
- Incremento de oportunidades directas de acceso a mercado, particularmente en las cadenas de hortalizas, café y artesanías.
- Avances en la autonomía económica de las mujeres por medio de las GACs, aunque aún no representan una fuente importante de financiamiento para los emprendimientos económicos.
- Mas conocimiento y acceso a los recursos y servicios disponibles para el fortalecimiento empresarial, reconociendo para muchas mujeres el acceso es muy desafiante por que se mantienen en la agricultura de subsistencia, carecen de recursos y capacidades para avanzar en su capacidad productiva y viven en zonas remotas donde no hay cobertura de servicios.

Al explorar sobre las condiciones internas y externas que fortalecen y disminuyen la sostenibilidad de estos cambios las lideresas destacan lo siguiente:

- La escasez de recursos financieros, tierra e infraestructura propia para las actividades productivas, la transformación y acceso a mercados.
- La pobreza de tiempo a partir de la carga desigual de trabajo productivo y reproductivo que recae en las mujeres y niñas que reduce el tiempo disponible para su desarrollo pleno.
- Acceder a recursos de apoyo al desarrollo de negocios que trasciendan la formación y capacitación e incorporen tiempo y recursos para el acompañamiento y asistencia técnica de más largo plazo en el terreno.
- La inflación y el encarecimiento de los insumos para la producción y transformación.
- La variación climática, particularmente los efectos de la sequía o el exceso de lluvia en los ciclos productivos.
- El machismo, normas sociales de género y sesgos predominante en la sociedad, incluyendo a actores clave que participan en el ecosistema para el empoderamiento económico de las mujeres, la inclusión financiera, la redistribución de cuidado y la participación social y política de las mujeres.

5.6 Igualdad de Género y Derechos Humanos

- ¿En qué medida el programa está diseñado en base al análisis de derechos humanos y de equidad de género?
- ¿En qué medida el programa ha implementado estrategias direccionaladas y logrados resultados positivos para los derechos humanos y la equidad de género?

Conclusión de la Evaluación: La revisión documental del diseño y la implementación del proyecto proporciona suficiente evidencia para afirmar que el Programa MELYT tiene una **sólida integración de los enfoques de igualdad de género y derechos humanos**. El análisis del contexto que justifica la intervención incluye el estudio específico de los desafíos y

oportunidades para abordar las brechas en los derechos humanos de las mujeres, especialmente en términos de autonomía económica.

Para el diseño y la implementación, se han desarrollado diagnósticos específicos sobre la condición de las mujeres en los territorios, particularmente relacionados con el empoderamiento económico, el trabajo de cuidado, la violencia de género y la inclusión financiera. Estos diagnósticos han sido clave para tomar decisiones sobre las estrategias más adecuadas para los cambios deseados. Una de las áreas de mejora identificadas es la mayor incorporación de la interseccionalidad en los esfuerzos de investigación.

El marco de objetivos, resultados y estrategias está alineado con marcos normativos internacionales y nacionales sobre la autonomía económica y la participación de las mujeres. En la implementación, el proyecto establece alianzas estratégicas multinivel con responsables y titulares de derechos y promueve mecanismos de interlocución y para la acción conjunta. Además, la inversión presupuestaria está alineada con productos y resultados orientados a fortalecer el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres.

5.6.1 Valoración de la integración de la igualdad de género y los derechos humanos.

La siguiente tabla documenta cómo se han integrado el enfoque de igualdad de género y los derechos humanos en las dimensiones evaluadas. Para la construcción de esta tabla se ha tomado como referencia los “Criterios de evaluación del Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD e integración de los derechos humanos y la igualdad de género” contenidos en la guía de Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG), para la [Integración de los Derechos Humanos y la Igualdad de Género en la Evaluación](#).

Tabla 12 Integración de los Enfoques de Derechos Humanos e Igualdad de Género

Dimensiones	Ánalisis de la Integración de Derechos Humanos e Igualdad de Género
Relevancia	<p>Para el análisis de brechas de derechos de las mujeres, se utilizaron estadísticas e información de fuentes especializadas sobre las necesidades y oportunidades para el empoderamiento económico, la empresarialidad y la inclusión financiera. Como respuesta a los retos identificados, el Programa MELYT apuesta por:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reducir las brechas de empoderamiento económico de las mujeres rurales • Generar entornos sociales y comunitarios facilitadores
Coherencia	<p>Con la revisión documental es evidente que el Programa MELYT está alineado marcos y políticas globales, regionales y nacionales estratégicos para los derechos humanos de las mujeres.</p> <p>Se alinea con la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, especialmente con los Artículos 10 (educación y formación), 11 (empleo), 13 (acceso a recursos) y 14 (Mujeres Rurales) y con el Marco Internacional de Derechos Humanos en cuanto los derechos universales de la titularidad de derechos, la garantía de trato igualitario y no discriminatorio, el derecho a una vida digna y el desarrollo libre y pleno.</p> <p>Contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con énfasis en el ODS 1 (Fin de la pobreza), el ODS 5 (Igualdad de género), el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y el ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos).</p> <p>Además, se alinea con:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La Política Regional para Igualdad y Equidad de Género (PRIEG SICA), • Política nacional de promoción y desarrollo integral de las mujeres y plan de equidad de oportunidades 2008-2023 en Guatemala • Política General del Gobierno de Guatemala 2024- 2028 • III Plan de Igualdad y Justicia de Género de Honduras (III PIJGH 2023-2033). • Plan Cuscatlán 2020-24 del Gobierno de El Salvador
Eficacia	Los resultados y productos esperados del Programa están orientados a superar barreras institucionales y de acceso a recursos y servicios que están limitando la autonomía económica de las mujeres. En cuanto el logro de los

	resultados y productos propuestos ⁴⁴ para aportar a los derechos de las mujeres se constata que en los primeros 18 meses Se ha mejorado el acceso de las mujeres a servicios financieros y empresariales mediante el fortalecimiento del sistema financiero regional y asistencia técnica a instituciones para incorporar un enfoque de género. Además, se ha avanzado en la movilización de actores clave hacia sistemas nacionales de cuidado, fortaleciendo alianzas y capacitando a más de 8,000 personas en prevención de violencia de género. También se ha impulsado la incidencia política de asociaciones de mujeres, destacando la participación en políticas locales y fortalecimiento de capacidades digitales de la RED HOSAGUA, así como el apoyo a 59 grupos de ahorro-crédito liderados por mujeres.
Eficiencia	Todos los recursos del proyecto están comprometidos con alcanzar la autonomía económica de las mujeres, por lo tanto, la inversión y sus resultados están alineados con la Igualdad de Género.
Sostenibilidad	La evidencia encontrada indica que el Programa MELYT está contribuyendo a la creación de entornos propicios a través de cambios institucionales para un abordaje más sistemático a las políticas, servicios y productos para el empoderamiento económico, el acceso a sistemas de cuidado, la prevención de la violencia de género y para el liderazgo de las mujeres en la promoción y defensa de sus derechos.

⁴⁴ Documento de Proyecto del Programa MELYT Fase II

VI. LECCIONES APRENDIDAS Y BUENAS PRÁCTICAS

La gestión de los retos y oportunidades emergentes y la consecución de resultados esperados y no esperados son oportunidades para identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas. A continuación, se presentan algunas de las lecciones aprendidas y buenas prácticas recolectadas a través de la revisión documental y de las entrevistas a las socias del proyecto y que pueden ser extrapolados a otros contextos.

1. **Adaptabilidad frente a cambios políticos e institucionales:** Los cambios en el entorno político o institucional pueden restringir o acelerar las oportunidades para alcanzar los objetivos de un programa, haciendo necesaria una estrategia flexible y reactiva. Proyectos similares deben anticiparse a posibles cambios mediante un análisis continuo del entorno político y una planificación basada en escenarios. Esto incluye desarrollar estrategias para mantener la interlocución con actores clave, incluso en contextos de inestabilidad, y la capacidad de redirigir esfuerzos hacia nuevas alianzas y espacios de decisión. Además, cuando los cambios abren oportunidades rápidas, los programas deben priorizar acciones específicas, alineándose con los recursos disponibles y movilizando apoyo interinstitucional, tanto a nivel nacional como internacional. La experiencia sugiere que movilizar redes de alto nivel, como agencias de la ONU, organismos donantes o alianzas internacionales, puede ser decisivo para mantener el progreso.
2. **Diseño de estrategias en función de la madurez temática:** La madurez de los temas en la agenda pública y privada es un factor determinante para definir las estrategias de intervención. En temas avanzados, como inclusión financiera y empresarialidad femenina, los proyectos pueden enfocarse en la implementación y mejora continua de políticas, servicios y soluciones existentes. Aquí, la clave es evaluar su eficiencia y sostenibilidad, aportando innovaciones que los fortalezcan. Por otro lado, temas emergentes, como los cuidados, requieren estrategias iniciales centradas en su visibilización, análisis y fortalecimiento conceptual. Proyectos similares deberían facilitar la transmisión de conocimientos internacionales, el uso de expertos en la materia, y la generación de datos y evidencias que respalden el posicionamiento del tema en la agenda pública. Esto incluye también la movilización de actores no tradicionales, como el sector privado, para acelerar la apropiación.
3. **Eficiencia de alianzas focalizadas y sostenibles:** Las alianzas pequeñas y estratégicas, formadas por pocos actores (3-4), con objetivos concretos han demostrado ser altamente eficaces para alcanzar resultados en plazos cortos. Sin embargo, es fundamental que los proyectos consideren mecanismos para asegurar su continuidad más allá de la intervención inicial. Para esto, se deben identificar actores clave que puedan dinamizar y sostener estas alianzas en el tiempo, así como fomentar la creación de marcos de cooperación basados en beneficios mutuos. En particular, es relevante integrar de manera estratégica a actores exógenos al territorio, garantizando que su contribución sea consistente y relevante para las dinámicas locales. Proyectos similares deberían diseñar metodologías para analizar estas dinámicas, entender las interrelaciones y fortalecer a los actores que promuevan la sostenibilidad de los ecosistemas.
4. **Atención a segmentos desatendidos en territorios remotos:** A pesar de los avances en el apoyo a mujeres emprendedoras en zonas urbanas y semiurbanas, persisten desafíos significativos para llegar a mujeres en situación de subsistencia y ubicadas en áreas remotas. Estos segmentos enfrentan barreras estructurales, como la falta de acceso a servicios financieros, programas de capacitación y recursos adecuados. Proyectos similares deben priorizar estrategias inclusivas que articulen esfuerzos con actores que trabajan con poblaciones vulnerables, como ONG, programas de cooperación internacional y entidades públicas con enfoque en seguridad alimentaria, asociatividad y ahorro comunitario. Además, la creación de servicios de apoyo adaptados a las características de estos segmentos, como microcréditos flexibles o esquemas de financiamiento comunitario, podría ser una vía para superar estas barreras.
5. **Equilibrio entre formación y asistencia técnica de mediano plazo:** El diseño de proyectos que combinen formación con asistencia técnica prolongada (1-2 años) ha demostrado ser esencial para lograr resultados sostenibles. La formación inicial debe ser complementada con acompañamiento técnico continuo, permitiendo a las participantes implementar y consolidar sus aprendizajes en el tiempo. Las experiencias muestran que los procesos de corto plazo

tienden a producir resultados limitados, especialmente en contextos de baja capacidad institucional o de recursos. Proyectos similares deben considerar incluir recursos específicos para asistencia técnica personalizada, tanto para emprendedoras como para instituciones locales y nacionales. Este enfoque no solo incrementa la probabilidad de éxito, sino que también refuerza la apropiación y sostenibilidad de las iniciativas.

6. **Fortalecimiento del ecosistema territorial:** Es importante dinamizar los ecosistemas territoriales para que sean más inclusivos y respondan mejor a las necesidades de las mujeres. Esto implica mapear los actores y recursos existentes en cada territorio, identificar brechas en los servicios y diseñar estrategias para integrarlos de manera más efectiva. Proyectos similares deberían explorar maneras de potenciar la coordinación entre actores locales, fomentar redes de colaboración multisectoriales y vincular a las mujeres con oportunidades de mercado más amplias. La integración de plataformas digitales, redes de apoyo comunitarias y mecanismos de seguimiento descentralizado puede jugar un rol crucial para fortalecer el impacto territorial.

VII. CONCLUSIONES

El Programa MELYT Fase II **es altamente relevante en su contexto**, ya que aborda problemas fundamentales que enfrentan las mujeres de la región del Trifinio para su empoderamiento económico. A través de objetivos y estrategias que promueven la inclusión digital, el acceso a servicios financieros con perspectiva de género y el fortalecimiento de capacidades empresariales, el programa ayuda a reducir brechas de género para la autonomía económica. Además, fomenta la participación de grupos de ahorro comunitarios liderados por mujeres y su vinculación a mercados locales, nacionales y regionales, lo que permite a las mujeres obtener mayor independencia y control de recursos ingresos propios. La creación de sistemas de cuidado y la prevención de violencia de género son acciones que facilitan la participación activa de las mujeres en actividades económicas y fortalecen su liderazgo social y político. Asimismo, la generación de información estratégica sobre estos temas permite que actores locales adapten sus políticas y programas a las necesidades específicas de mujeres en las zonas priorizadas, logrando intervenciones más efectivas y sostenibles en el tiempo. Para seguir manteniendo esta relevancia es crucial que el programa MELYT continúe recolectando análisis y aprendizaje desde las experiencias de las mujeres en los territorios y pueda usar su posicionamiento e influencia para movilizar a los actores públicos y privados a crear soluciones que respondan a esas expectativa y necesidades.

El Programa MELYT Fase II presenta **un alto grado de coherencia** al alinearse con las prioridades y estrategias de actores estratégicos a nivel regional, nacional y territorial. Los objetivos y resultados del programa están en sintonía con las Notas Estratégicas de la ONU para Honduras, Guatemala y El Salvador, especialmente en el Efecto 2, que busca una mayor autonomía económica para las mujeres mediante políticas de cuidado integrales. Además, el programa contribuye a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y de las Agencia Italiana de Cooperación, particularmente con relación sus “Directrices sobre la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres, adolescentes y niñas (2020 - 2024)”⁴⁵ y particularmente con la Prioridad de Actuación 4.2 “El empoderamiento de las mujeres y el sector privado” de la cooperación internacional. Este alineamiento garantiza que las acciones de MELYT no solo respondan a los desafíos locales, sino que también integren enfoques globales y regionales de empoderamiento económico de los socios regionales, nacionales y locales. Al articular y alinear objetivos, el Programa MELYT optimiza sus recursos y asegura un enfoque compartido, incrementando la probabilidad de sostenibilidad y de impacto positivo en la vida de las mujeres en la región Trifinio.

En los primeros 18 meses de implementación **la eficacia del programa ha sido moderada** logrando establecer las bases para los resultados esperados en tres áreas clave, pese a desafíos externos en el contexto político e institucional. En el acceso y uso de herramientas empresariales y financieras, el programa ha mejorado los servicios para mujeres en la región Trifinio, fortaleciendo el sistema financiero regional, ofreciendo asistencia técnica a instituciones bancarias y promoviendo la inclusión financiera. Además, se crearon centros de formación digital y plataformas de capacitación para apoyar a las emprendedoras en la inclusión digital y el comercio en línea. En términos de cuidado y protección social, el programa ha impulsado el desarrollo de sistemas nacionales de cuidado mediante alianzas con instituciones públicas y redes locales. Se ha capacitado a actores clave en temas de cuidado y se han definido planes para implementar iniciativas territoriales en Guatemala y El Salvador. Además, se han sensibilizado a miles de personas sobre la violencia de género, promoviendo un entorno más seguro para las mujeres. En incidencia política, el programa ha fortalecido el liderazgo de las mujeres en la región, apoyando su participación en espacios de toma de decisiones y mejorando la cohesión de redes como la RED HOSAGUA. También se impulsó la autonomía económica mediante el apoyo a grupos de ahorro-crédito liderados por mujeres, promoviendo su participación en cadenas de valor de sectores estratégicos. Para incrementar la eficacia del programa en los próximos meses, es necesario redoblar esfuerzos para acelerar la implementación aliándose con los actores centrales de los ecosistemas, evitar la dispersión de esfuerzos y elegir estrategias que abonen a la sostenibilidad de las iniciativas.

La eficiencia del Programa MELYT en sus primeros 18 meses ha sido media, en parte debido a dificultades en la ejecución del presupuesto y la coordinación eficaz con varios actores que han experimentado cambios internos significativos. Hasta septiembre, se había ejecutado solo el 42% del presupuesto asignado a la fecha y alcanzado menos del 50% de las metas planificadas. Este bajo nivel de ejecución implica desafíos en términos de optimización de recursos y cumplimiento de los

⁴⁵ Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo. (2023). [Directrices sobre la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres, adolescentes y niñas \(2020-2024\)](#).

plazos establecidos. Por el lado, el Programa MELYT ha tenido un buen desempeño en cuanto a coordinación, especialmente a través de su Comité de Dirección y el desarrollo de relaciones bilaterales y de alianzas cortas los actores clave. Para mejorar la eficiencia, se recomienda fortalecer las capacidades administrativas y humanas de ONU Mujeres, mantener la incidencia y coordinación con actores socios y aumentar la frecuencia de espacios de coordinación a nivel territorial. Estas medidas podrían facilitar una implementación más integrada y eficiente, permitiendo al programa cumplir con sus metas de forma más efectiva. La eficiencia operativa y financiera debe ser priorizada en los próximos meses para asegurar que se cumple con los plazos y montos de ejecución, es imperante coordinar entre el área programática y financiera para que las estrategias de aceleración sean coherentes con la calidad esperada en los procedimientos como en los resultados del programa.

El programa está promoviendo cambios con buen potencial de sostenibilidad mediante el fortalecimiento de políticas, compromisos y capacidades de actores clave. En esta evaluación se identificaron 20 cambios a nivel regional, nacional y territorial, enfocados en derechos humanos y empoderamiento económico de las mujeres, con alta apropiación y potencial de permanencia. Las beneficiarias finales enfrentan desafíos para la sostenibilidad de estos logros, como la falta de recursos financieros, tierras e infraestructura, la carga de trabajo doméstico, inflación, efectos climáticos y normas de género discriminatorias que limitan su inclusión económica y social. En este ámbito es muy importante, en los próximos meses, priorizar los cambios que sean más transformadores a las realidades de las mujeres en los territorios y desarrollar planes focalizados de inversión y asistencia técnica en los procesos más estratégicos.

El Programa MELYT **integra de manera sólida los enfoques de derechos humanos e igualdad de género**, diseñando sus intervenciones en función de las necesidades específicas para los derechos humanos de las mujeres en la región Trifinio. El programa utiliza diagnósticos detallados que consideran desafíos relacionados con la autonomía económica, el trabajo de cuidado, la violencia de género y la inclusión financiera, lo que permite una respuesta estratégica a estos problemas. Además, el marco de objetivos del programa se alinea con instrumentos y políticas internacionales, regionales y nacionales lo cual refuerza su legitimidad. Durante su implementación, MELYT ha establecido alianzas con actores de diversos niveles alineados a estos objetivos pero que además promueven la participación activa de las mujeres en procesos de toma de decisiones. Aunque la interseccionalidad de las mujeres (étnica, discapacidad, diversidad sexual) podrían integrarse más en su enfoque, el programa avanza en la eliminación de barreras estructurales que limitan el acceso de las mujeres al desarrollo económico y social.

VIII. RECOMENDACIONES

A continuación, se ofrecen las recomendaciones para el Programa MELYT para fortalecer la relevancia, coherencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad de la intervención. Las recomendaciones han sido recolectadas a través de la revisión documental y a la consulta con socios regionales, nacionales, territoriales y personas asesoras expertas que apoyan al programa.

Las recomendaciones se agrupan frente a 5 dimensiones vinculadas a los retos más significativos a ser gestionados para la fortalecer la implementación para lo que resta del Programa MELYT en el 2024 y el 2025. Estos son:

- Navegar los distintos contextos políticos nacionales y blindar procesos clave
- Modelar el valor agregado del programa en función de la oportunidad
- Desarrollar una estrategia de salida orientada a la institucionalización y sostenibilidad
- Acelerar la implementación operativa y financiera
- Actualizar la estructura interna de productos y planificar la medición hacia la evaluación final.

1. Navegar los distintos contextos políticos nacionales: los contextos políticos entre Guatemala, Honduras y el Salvador son muy diferentes y esto incluye el espacio de trabajo para la cooperación internacional. Ante esta situación se recomienda:

1.4 Mantener la incidencia política de alto nivel en coordinación con aliados estratégicos en la cooperación internacional.

Se recomienda priorizar diálogo político y técnico de alto nivel con instituciones clave para blindar iniciativas clave de reducción de brechas para el empoderamiento económico, especialmente con respecto a: 1) avanzar en la institucionalizaciones de la agenda de cuidados (MeCuida en Honduras y el Plan de Implementación de la Política de Corresponsabilidad del Cuidado en El Salvador); 2) mejorar la eficacia en la implementación de iniciativas públicas de inclusión financiera (Fondo de Garantía del BCIE para MIPYMES, el Fondo de Garantía del Fideicomiso para MIPYMES del Ministerio de Economía en Guatemala, Credimujer en Honduras y FECAMYPE en El Salvador), 3) aumentar el apoyo técnico y financiero a los CAM y CDE en los territorios.

1.5 Desarrollar un análisis de riesgo y preparar estrategias de gestión diferenciadas para cada país.

Se recomienda realizar análisis de riesgos trimestrales (enero, abril, julio y octubre) en cada país. A partir de estos análisis, se deben diseñar estrategias de gestión de riesgos específicas y sensibles a género. Es fundamental que tanto el área programática como la administrativa-financiera participen en estos análisis y en la formulación de estrategias de mitigación.

1.6 Desarrollar un análisis de actores orientado a la aceleración de procesos y sostenibilidad de resultados:

Alineado al análisis de riesgos, se recomienda hacer mapas de actores para los procesos clave para el programa ([Anexo 14](#)) identificando actores que juegan un rol estratégico en acelerar la toma decisión, apoyar la implementación, así como blindar políticamente las iniciativas de reducción de genero apoyadas por el programa.

2. **Modelar el valor agregado y focalizar de acuerdo con la oportunidad:** las grandes áreas de cambio que promueve el programa tienen diferentes grados de apropiamiento y maduración en los países, por ello es necesario adaptar el valor agregado que aporta el Programa MELYT cada contexto; en este sentido, se recomienda lo siguiente:

3.2 Inclusión Financiera desde actores privados:

El tema ha logrado un buen nivel de posicionamiento y apropiación en los últimos años; sin embargo, el índice de inclusión financiera para las mujeres en los países sigue siendo bajo en comparación con otras regiones. Por ello, se recomienda, en alianza con EFI identificar a los actores prioritarios del ecosistema para : a) apoyar las capacidades para la medición de la eficiencia e impacto de los productos y servicios promovidos para las mujeres por actores financieros privados, de comprender mejor la demanda y cómo se desarrolla la capilaridad de la inclusión financiera para las mujeres rurales en el terreno; b) avanzar en el diseño e institucionalización de soluciones sensibles a género desde la banca privada y que son territorializadas de manera efectiva.

3.3 Inclusión financiera desde actores públicos:

En el marco de las estrategias nacionales de inclusión financiera se recomienda: a) priorizar la asistencia técnica al ENIF/Fideicomiso y Fondo de Garantía en Guatemala, y realizar asesorías puntuales con inteligencia de género para territorializar FECAMYPE y Credimujer en El Salvador y Honduras; b) mejorar la generación y sistematización de estadísticas del sistema bancario y micro financiero, apoyando a las

instancias reguladoras en Honduras y Guatemala mediante asistencia técnica y transferencia de innovaciones, como el WE-Fi Code y marcadores de género.

- 3.4 **Territorialización de la Inclusión Financiera:** uno de los retos permanentes para el desarrollo empresarial de mujeres rurales en el acceso a servicios y productos financieros, por esto su “territorialización” debe ser una estrategia central en las alianzas con los actores públicos y privados. Se recomienda sistematizar “casos de territorialización sensibles a las cuestiones de género” de servicios y productos financieros para entender mejor como se caracteriza la capilaridad de la inclusión financiera en los territorios para las mujeres e identificar buenas prácticas donde el ecosistema local ha sido eficaz conectando la oferta y la demanda. Se recomienda incluir este tema en siguiente VI Foro de Inclusión Financiera.
 - 3.5 **Desarrollo Empresarial:** De forma similar, en general se percibe que hay un mayor avance en la oferta de formación presencial y virtual dirigido al emprendimiento de las mujeres, pero la asistencia técnica en terreno sigue siendo reducida. Se recomienda revisar los acuerdos con los proveedores de servicios, particularmente los CAM y CDE, para ampliar su apoyo más allá de los procesos de formación asegurando el acompañamiento y asistencia técnica en el terreno.
 - 3.6 **Inclusión Digital:** el programa MELYT está siendo exitoso en mejorar el acceso a infraestructura para la inclusión digital de las mujeres rurales. Se recomienda apoyar los planes de gestión y sostenibilidad de los centros digitales para que puedan maximizar su oferta de servicios y generar utilidades que permita su mantenimiento y renovación, en la creación de los planes de sostenibilidad es importante tener una visión ampliada incluyendo al rol de apoyo que pueden brindar los gobiernos locales, CD E o CAMs, Plan Trifinio, entre otros.
 - 3.7 **Sistemas de cuidado:** La agenda de cuidados es un tema relativamente nuevo para las instituciones públicas en los tres países. Debido a su naturaleza intersectorial, se recomienda que el Programa MELYT / ONU Mujeres implementen acciones de incidencia para fomentar la participación de las agencias de la ONU y otros actores de cooperación internacional en los espacios multiactor de los tres países. En Honduras, es necesario apoyar la Mesa Técnica de Cuidado para blindar los avances, y en El Salvador, se recomienda apoyar la implementación de los pilotos de cuidado a nivel territorial para afianzar la alianza y posicionamiento con ISDEMU la DCPOGG.
3. **Desarrollar una estrategia para la institucionalización y sostenibilidad de procesos clave:** En el análisis de sostenibilidad se identificaron aproximadamente 20 procesos con un buen nivel de sostenibilidad, basado en el compromiso de los actores, los avances en su institucionalización y los recursos y capacidades disponibles. En línea con las recomendaciones 1 y 2, se sugiere:
 - 3.1 Analizar los 20 procesos con potencial de sostenibilidad, priorizarlos y definir acciones estratégicas a implementar para fortalecer su sostenibilidad en 2025. Con esta información, se debe elaborar un plan de sostenibilidad para los procesos clave, que incluya inversiones y asistencia técnica especializada.
 4. **Acelerar la implementación operativa y financiera:** La ejecución operativa y financiera necesita acelerarse en los tres resultados del programa y particularmente en Guatemala. Las recomendaciones para este objetivo son:
 - 4.5 Mejorar la planificación interna entre las áreas programáticas y financieras en los países con reuniones mensuales de seguimiento a la planificación para identificar procesos complejos, agilizar la ejecución y prever posibles cuellos de botella. Acordar estrategias de aceleración de la ejecución financiera y simplificación de requisitos con el área administrativa y financiera.
 - 4.6 Incrementar los espacios de coordinación territorial mediante reuniones bimestrales, especialmente en Guatemala y El Salvador, para proporcionar una visión integral del Programa y promover la coordinación proactiva y el uso eficiente de recursos.
 - 4.7 Reforzar la capacidad humana para la implementación operativa, analizando los productos que pueden agilizarse y aquellos que requieran más capacidades humanas debido a su escala.
 - 4.8 Analizar la necesidad de extender algunos componentes sin costo. En el segundo trimestre de 2025, evaluar la posibilidad de extender la ejecución de productos estratégicos, considerando las oportunidades en Guatemala y la transición postelectoral en Honduras.
 6. **Actualizar la estructura interna de productos y planificar la medición hacia la evaluación final.** El programa está teniendo efectos ampliados a lo que originalmente se diseñó. Se recomienda:

- 6.1 Revisar particularmente el Producto 1.1 porque no llega a reflejar los avances con otras instituciones financieras nacionales, y el alcance de los Foros de Inclusión Financiera.
- 6.2 En cuanto a la preparación para la evaluación final del programa se recomienda lo siguiente:
 - Realizar un análisis de evaluabilidad del marco de indicadores para garantizar herramientas y procesos efectivos y sensibles a género en la recolección de evidencias .
 - Revisar la pertinencia y viabilidad operativa y financiera de ciertos indicadores y metas, y dialogar con el donante sobre posibles ajustes.
 - Mejorar el registro de beneficiarias indirectas que actualmente no se registran adecuadamente.
 - Planificar con anticipación la medición final de la encuesta de línea de base para contar con datos en la evaluación final.

En la siguiente tabla se resumen las recomendaciones, los actores responsables y un cronograma indicativo para su implementación.

Tabla 13 Resumen de recomendaciones, responsable y cronograma indicativo

RESUMEN DE RECOMENDACIONES		Responsible	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1 Navegar los distintos contextos políticos nacionales:														
1.7 Priorizar diálogo político y técnico de alto nivel con instituciones clave para blindar iniciativas clave especialmente con respecto a: 1) avanzar en las institucionalizaciones de la agenda de cuidados, 2) mejorar la eficacia en la implementación de iniciativas públicas de inclusión financiera, y 3) aumentar el apoyo técnico y financiero a los CAM y CDE en los territorios.		ONU Mujeres / Agencias ONU / AICS	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
1.8 Realizar análisis de riesgos trimestrales (enero, abril, julio y octubre) en cada país. A partir de estos análisis, se deben diseñar estrategias de gestión de riesgos específicas y sensibles a género. Es fundamental que tanto el área programática como la administrativa-financiera participen en estos análisis y en la formulación de estrategias de mitigación.		MELYT	X			X			X			X		
1.9 Desarrollar mapas de actores para los procesos clave para el programa identificando actores que juegan un rol estratégico en acelerar la toma decisión, apoyar la implementación, así como blindar políticamente las iniciativas de reducción de brechas de género apoyadas por el programa.		MELYT	X	X	X									
2 Modelar el valor agregado y focalizar de acuerdo con la oportunidad														
2.7 En alianza con EFI, identificar a los actores prioritarios del ecosistema privado para : a) apoyar las capacidades para la medición de la eficiencia e impacto de los productos y servicios promovidos para las mujeres por actores financieros privados, de comprender mejor la demanda y cómo se desarrolla la capilaridad de la inclusión financiera para las mujeres rurales en el terreno; b) avanzar en el diseño e institucionalización de soluciones sensibles a género desde la banca privada y que son territorializadas de manera efectiva.		MELYT / EFI	X	X	X									
2.8 Inclusión financiera desde actores públicos: a) priorizar la asistencia técnica al ENIF/Fideicomiso y Fondo de Garantía en Guatemala, y realizar asesorías puntuales con inteligencia de género para territorializar FECAMYPE y Credimujer en El Salvador y Honduras; b) mejorar la generación y sistematización de estadísticas del sistema bancario y micro financiero, apoyando a las instancias reguladoras en Honduras y Guatemala mediante asistencia técnica y transferencia de innovaciones, como el WE-Fi Code y marcadores de género.		MELYT / EFI	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
2.9 Territorialización de la Inclusión Financiera: Sistematizar “casos de territorialización sensibles a las cuestiones de género” de servicios y productos financieros para entender mejor como se caracteriza la capilaridad de la inclusión financiera en los territorios para las mujeres e identificar buenas prácticas donde el ecosistema local ha sido eficaz conectando la oferta y la demanda. Presentarlos en VI Foro de Inclusión Financiera		MELYT /EFI				X	X	X						
2.10 Desarrollo Empresarial: Se recomienda revisar los acuerdos con los proveedores de servicios , particularmente los CAM y CDE, para ampliar su apoyo más allá de los procesos de formación asegurando el acompañamiento y asistencia técnica en el terreno.		MELYT	X	X	X									
2.11 Inclusión Digital: Se recomienda apoyar los planes de gestión y sostenibilidad de los centros digitales para que puedan maximizar su oferta de servicios y generar utilidades		MELYT				X	X	X						

que permita su mantenimiento y renovación, en la creación de los planes de sostenibilidad es importante tener una visión ampliada incluyendo al rol de apoyo que pueden brindar los gobiernos locales, CD E o CAMs, Plan Trifinio, entre otros.												
2.12 Sistemas de cuidado: Se recomienda que el Programa MELYT / ONU Mujeres implementen acciones de incidencia para fomentar la participación de las agencias de la ONU y otros actores de cooperación internacional en los espacios multiactor de los tres países	ONU MUJERES / AGENCIAS DE la ONU	X	X	X	X	X						
3. Desarrollar una estrategia para la institucionalización y sostenibilidad de procesos clave:												
3.1 Analizar los 20 procesos con potencial de sostenibilidad, priorizarlos y definir acciones estratégicas a implementar para fortalecer su sostenibilidad en 2025. Con esta información, se debe elaborar un plan de sostenibilidad para los procesos clave, que incluya inversiones y asistencia técnica especializada.	MELYT	X	X	X								
4. Acelerar la implementación operativa y financiera:												
4.9 Mejorar la planificación interna entre las áreas programáticas y financieras en los países con reuniones mensuales de seguimiento a la planificación para identificar procesos complejos, agilizar la ejecución y prever posibles cuellos de botella.	MELYT	X		X		X		X		X		X
4.10 Incrementar los espacios de coordinación territorial mediante reuniones bimestrales, especialmente en Guatemala y El Salvador, para proporcionar una visión integral del Programa y promover la coordinación proactiva y el uso eficiente de recursos.	MELYT		X		X		X		X		X	
4.11 Reforzar la capacidad humana para la implementación operativa, analizando los productos que pueden agilizarse y aquellos que requieran más capacidades humanas debido a su escala.	MELYT	X	X	X								
4.12 En el segundo trimestre de 2025, evaluar la posibilidad de extender la ejecución de productos estratégicos, considerando las oportunidades en Guatemala y la transición postelectoral en Honduras.	MELYT				X	X	X					
5. Actualizar la estructura interna de productos y planificar la medición hacia la evaluación final.												
5.1 Revisar particularmente el Producto 1.1 porque no llega a reflejar los avances con otras instituciones financieras nacionales, y el alcance de los Foros de Inclusión Financiera.	MELYT / AICS	X	X									
5.2 En cuanto a la preparación para la evaluación final del programa se recomienda lo siguiente:												
● Realizar un análisis de evaluabilidad del marco de indicadores para garantizar herramientas y procesos efectivos y sensibles a género en la recolección de evidencias	MELYT	X	X	X								
● Revisar la pertinencia y viabilidad operativa y financiera de ciertos indicadores y metas, y dialogar con el donante sobre posibles ajustes.	MELYT AICS				X	X						
● Mejorar el registro de beneficiarias indirectas que actualmente no se registran adecuadamente.	MELYT	X			X			X			X	
● Planificar con anticipación la medición final de la encuesta de línea de base para contar con datos en la evaluación final.								X	X	X	X	X

IX. ANEXOS

1. [Anexo 1 Términos de Referencia Evaluación Medio Término MELYT II](#)
2. [Anexo 2 Marco de Resultados del Programa MELYT Fase II](#)
3. [Anexo 3 Marco de Resultados e Indicadores del Programa MELYT Fase II](#)
4. [Anexo 4 Indicadores para el proceso evaluativo](#)
5. [Anexo 5 Matriz de Revisión Documental](#)
6. [Anexo 6 Lista de Documentos Revisados](#)
7. [Anexo 7 Guía de Entrevistas Semiestructuradas](#)
8. [Anexo 8 Lista de Informantes Consultados](#)
9. [Anexo 9 Guía de Preguntas a Grupos Focales](#)
10. [Anexo 10 Listado de Participantes Grupos Focales](#)
11. [Anexo 11 Guía de Observación de Campo](#)
12. [Anexo 12 Listado de instituciones financieras y de microcrédito](#)
13. [Anexo 13 Lista de Actores Vinculados por Resultado](#)
14. [Anexo 14 Lista de Actores con Mayor Influencia en los Ecosistemas](#)

UN WOMEN IS THE UN ORGANIZATION
DEDICATED TO GENDER EQUALITY AND THE
EMPOWERMENT OF WOMEN. A GLOBAL
CHAMPION FOR WOMEN AND GIRLS, UN WOMEN
WAS ESTABLISHED TO ACCELERATE PROGRESS ON
MEETING THEIR NEEDS WORLDWIDE.

UN Women supports UN Member States as they set global standards for achieving gender equality and works with governments and civil society to design laws, policies, programmes and services needed to ensure that the standards are effectively implemented and truly benefit women and girls worldwide. It works globally to make the vision of the Sustainable Development Goals a reality for women and girls and stands behind women's equal participation in all aspects of life, focusing on four strategic priorities: Women lead, participate in and benefit equally from governance systems; Women have income security, decent work and economic autonomy; All women and girls live a life free from all forms of violence; Women and girls contribute to and have greater influence in building sustainable peace and resilience, and benefit equally from the prevention of natural disasters and conflicts and humanitarian action. UN Women also coordinates and promotes the UN system's work in advancing gender equality.



220 East 42nd Street
New York, New York 10017, USA

www.unwomen.org
www.facebook.com/unwoment
www.twitter.com/un_women
www.youtube.com/unwoment
www.flickr.com/unwoment